

Gorzów Wlkp. 09 lipca 2018r.

pieczęć LPWIS w Gorzowie Wlkp.

Znak sprawy:

**WYSTĄPIENIE POKONTROLNE
Z KONTROLI KOMPLEKSOWEJ
W POWIATOWEJ STACJI SANITARNO – EPIDEMIOLOGICZNEJ W MIĘDZYRZECZU**

1. **Data rozpoczęcia kontroli:** 04 kwietnia 2018r.

Data zakończenia kontroli: 11 kwietnia 2018r.

2. **Kontrolowana komórka organizacyjna PSSE:** Stanowisko Pracy Higiena Dzieci i Młodzieży

3.1. **Imię, nazwisko i stanowisko służbowe osoby/ osób przeprowadzających kontrolę zgodnie z upoważnieniem LPWIS – upoważnienie nr KD-222.7.8.2018 z dnia 03 kwietnia 2018r.:**

1. Agnieszka Figmąka – kierownik Oddziału Higieny Dzieci i Młodzieży

2. Anna Fiedorowicz – młodszy asystent Oddziału Higieny Dzieci i Młodzieży

3. Małgorzata Michna – starszy asystent Oddziału Higieny Dzieci i Młodzieży

3.2. **Imię i nazwisko osoby/ osób biorących udział w kontroli ze strony PSSE w Międzyrzeczu:**

1. - starszy asystent ds. Higieny Dzieci i Młodzieży

4. **Zakres kontroli:** ocena prawidłowości przeprowadzania kontroli w placówkach nauczania i wychowania – kontrola Szkoły Podstawowej w oraz nadzór nad placówkami oświatowo-wychowawczymi (realizacja planu pracy, ewidencja placówek, dokumentowanie prowadzonych działań kontrolnych, prawidłowość prowadzonego postępowania administracyjnego, sposób rozpatrywania skarg, wniosków i interwencji) za rok 2017 oraz bieżący rok do dnia kontroli.

5. **Wyniki kontroli:** pion nadzorowy*/~~pion ekonomiczno-administracyjny*~~/~~pion laboratoryjny*~~:

- w obszarze higieny dzieci i młodzieży

Na stanowisku pracy do spraw higieny dzieci i młodzieży zatrudniona jest I

Lp.	Nazwisko i imię	Stanowisko	Wykształcenie	Dodatkowe kwalifikacje	Staż pracy w PIS	Uwagi
1.			wyższe, kierunek: Technologia Żywności i Żywienia	studia podyplomowe: Towaroznawstwo i Ocena Jakości Żywności	18 lat	Dodatkowa funkcja: Kierownik ds. Jakości

W wyniku czynności kontrolnych stwierdzono:

Pod nadzorem pionu higieny dzieci i młodzieży Powiatowej Stacji Sanitarно-Epidemiologicznej w Międzyrzeczu obecnie znajdują się 83 obiekty, w tym 45 z grupy wysokiego ryzyka, 13 średniego i 25 niskiego ryzyka.

Państwowy Inspektor Sanitarny oprócz stałych placówek nauczania i wychowania obejmuje swoim nadzorem również sezonowe turnusy wypoczynku organizowanego dla dzieci i młodzieży. Opierając się o dane zawarte w elektronicznej bazie wypoczynku MEN, w 2017r. skontrolowano 29 turnusów wypoczynku zimowego i letniego spośród 41 turnusów figurujących w elektronicznej bazie, natomiast podczas trwania ferii zimowych w 2018r. skontrolowano jeden zarejestrowany turnus wypoczynku (półkolonia organizowana na terenie KIDS CLUB w Międzyrzeczu). Kontrolę przeprowadzono wspólnie z Sekcją HŻŻiPU.

W stosunku do roku 2017 zmieniła się liczba obiektów wysokiego ryzyka z 43 na 45 – na terenie powiatu rozpoczęły swoją działalność żłobek i przedszkole oraz liczba obiektów średniego ryzyka z 18 na 13 – z uwagi na reorganizację szkół w związku z reformą systemu edukacji.

W 2017 roku zaplanowano do kontroli 65 obiektów (wysokiego ryzyka - 43, średniego - 14, i niskiego - 8) nadzorowanych przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Międzyrzeczu. Wykonano 43 kontrole obiektów wysokiego ryzyka, 14 średniego i 7 kontroli obiektów niskiego ryzyka. Analiza zapisów w harmonogramach kontroli wskazuje, iż wykonano wszystkie zaplanowane kontrole obiektów z grup wysokiego i średniego ryzyka, natomiast brak realizacji kontroli obiektu niskiego ryzyka związany był z likwidacją obiektu. W 2017 roku wykonano łącznie 113 kontroli sanitarnych. W 2018 roku zaplanowano do kontroli 68 obiektów (wysokiego ryzyka - 45, średniego - 8, niskiego - 15) nadzorowanych przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Międzyrzeczu. Do kontroli w I kwartale 2018r zaplanowano 17 obiektów wysokiego ryzyka, 2 średniego i 3 obiekty niskiego ryzyka. W I kwartale 2018r. przeprowadzono 20 kontroli planowych (w tym 16 w obiektach wysokiego ryzyka, 2 - w średniego i 2 - w obiektach niskiego ryzyka) oraz 5 kontroli pozaplanowych. Kontrola obiektu wysokiego ryzyka, która była zaplanowana w I kwartale została wykonana w II kwartale, zaś jedna kontrola obiektu niskiego ryzyka nie odbyła się z uwagi na likwidację obiektu. Dodatkowe kontrole dotyczyły m.in. oceny warunków higieniczno-sanitarnych wypoczynku dzieci i młodzieży, oceny obciążenia uczniów plecakami/tornistrami, sprawdzenia wykonania obowiązków z decyzji.

Zadania i cele zostały opracowane zgodnie z wytycznymi Głównego Inspektora Sanitarnego oraz Lubuskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Gorzowie Wlkp. W kontrolowanym okresie wszystkie przedsięwzięcia zawarte w Planie Zasadniczych Przedsięwzięć w zakresie higieny dzieci i młodzieży zostały zrealizowane w terminie. Pracownik aktualizuje na bieżąco wykaz nadzorowanych obiektów, ewidencja prowadzona jest w formie elektronicznej.

Na stanowisku Pracy Higieny Dzieci i Młodzieży PSSE w Międzyrzeczu prowadzone są rejestry: protokołów kontroli, decyzji administracyjnych, płatniczych oraz decyzji prolongowanych, pism interwencji, prac problemowych, obiektów nadzorowanych. Rejestry uzupełniane są na bieżąco.

Całość dokumentacji nadzorowanych obiektów gromadzona jest w oznakowanych teczkach aktowych, pogrupowanych tematycznie. Dokumentacja przechowywana jest w sposób umożliwiający łatwe odnalezienie, ale jednocześnie takim, który zapewnia poufność i bezpieczeństwo.

Na wyposażeniu stanowiska pracy znajduje się sprzęt niezbędny do prowadzenia badań w środowisku pracy ucznia, tj. termohigrometr, luksomierz, dalmierz, waga pomostowa oraz wzrostomierz. Wyposażenie jest

sprawne technicznie i wykorzystywane jest podczas kontroli sanitarnych w placówkach oświatowych. Pracownik ma również do dyspozycji komputer, natomiast do pracy w terenie pracownik korzysta z laptopa i przenośnej drukarki.

Stosowanie procedury PT/01 „Sposób wykonywania kontroli w ramach zapobiegawczego i bieżącego nadzoru sanitarnego, w tym zapobiegania i zwalczania chorób zakaźnych i zakażeń” oraz „Instrukcji w obszarze higieny dzieci i młodzieży” IR/HDM/01 – sposób przeprowadzania kontroli w placówce nauczania i wychowania:

Oceny dokonano uczestnicząc w kontroli Szkoły Podstawowej w . Zakres przedmiotowy kontroli obejmował ocenę stanu sanitarnego placówki i otoczenia, przestrzegania przepisów określających wymagania higieniczne i zdrowotne dotyczące higieny pomieszczeń i wymagań w stosunku do sprzętu używanego w szkołach. Kontrola została przeprowadzona zgodnie z Procedurą Techniczną PT/01 „Sposób wykonywania kontroli w ramach zapobiegawczego i bieżącego nadzoru sanitarnego, w tym zapobiegania i zwalczania chorób zakaźnych i zakażeń” oraz „Instrukcją w obszarze higieny dzieci i młodzieży”. Kontrolujący przystępując do kontroli powiadomili o swojej obecności Dyrektora szkoły, okazali legitymacje służbowe oraz upoważnienia do wykonywania czynności kontrolnych wydane przez PPIS w Międzyrzeczu. Następnie przedstawili cel i zakres kontroli oraz dokonali wpisu do Książki Kontroli. W celu oceny stanu sanitarnego szkoły w obecności Dyrektora szkoły skontrolowano następujące pomieszczenia: sale dydaktyczne i sale dla grup przedszkolnych, pomieszczenia sanitarne, ciągi komunikacyjne, zaplecze sportowe oraz otoczenie obiektu. Zapoznano się z dokumentacją szkoły, w tym z protokołem z kontroli zapewnienia bezpiecznych i higienicznych warunków korzystania z obiektów placówki, statutem placówki, umową na wywóz nieczystości. Powyższe informacje zostały uwzględnione w pkt. II.11 protokołu. W trakcie kontroli dokonano również oceny dostosowania mebli edukacyjnych do zasad ergonomii. Badaniami objęto 71 stanowisk pracy ucznia i przedszkolaka w 5 oddziałach. Następnie sporządzono protokół kontroli nr HDM-29/2018 z dnia 11 kwietnia 2018r. Stwierdzono, iż został on wypełniony w sposób dokładny i staranny, ściśle według poszczególnych punktów protokołu. W sposób czytelny wypełniono również odpowiedni załącznik, zgodnie z tematyką przeprowadzonej kontroli: F/HDM/04 „Ocena stanu sanitarnego szkół” i F/HDM/05 „Ocena dostosowania mebli edukacyjnych do zasad ergonomii”. W protokole poinformowano, iż jest to druk wewnętrzny Państwowej Inspekcji Sanitarnej i jest on dostępny w siedzibie Powiatowej Stacji Sanitarно-Epidemiologicznej w Międzyrzeczu. W trakcie kontroli stwierdzono niewłaściwy stan sanitarno-higieniczny ścian w pomieszczeniu sanitarnym przy gabinecie pielęgniarki oraz brak zabezpieczenia skoczni przed zanieczyszczeniami odpadami zwierzęcymi, nieprawidłowości zostały opisane w pkt. III.3 protokołu kontroli. W punkcie dotyczącym stwierdzonych nieprawidłowości, jako podstawę prawną, która została naruszona przytoczono jedynie art. 22 ust. 1 ustawy z dnia 05 grudnia 2008r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (jedn. tekst Dz. U. z 2018r. poz. 151), natomiast nie przywołano § 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 grudnia 2002r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach (Dz. U. 2003r. Nr 6 poz.69 z późn. zm.). W wyniku czynności wydano również doraźne zalecenia dotyczące udrożnienia kanałów wentylacyjnych,

zapewnienia odpowiednich warunków dla dzieci do zmiany odzieży na zajęcia wychowania fizycznego oraz wymiany przepalonych świetlówek. Po omówieniu wyników kontroli z przedstawicielami podmiotu kontrolowanego, protokół został podpisany przez kontrolujących i kontrolowanego, jeden egzemplarz przekazano kontrolowanemu. Pracownicy Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Międzyrzeczu dysponowali odpowiednim wyposażeniem pozwalającym na przeprowadzenie kontroli we wskazanym zakresie, a w szczególności dokumentacją kontrolną (odpowiednie formularze), wyposażeniem pomiarowym i sprzętem pomocniczym. Przeprowadzili kontrolę wnikliwie, rzetelnie oraz obiektywnie. Wykazali się znajomością wymogów wynikających z przepisów prawnych dotyczących bezpieczeństwa i higieny w jednostkach systemu oświaty. Kontrola placówki przeprowadzona została w zespole dwuosobowym, co jest zgodne z obowiązującym Zarządzeniem nr 1 z dnia 2 lutego 2010r. w sprawie Zespołu przeprowadzającego kontrolę. Sprawdzenia poprawności prowadzenia dokumentacji kontrolnej dokonano na podstawie analizy losowo wybranych akt:

- protokół kontroli interwencyjnej nr HDM-13/2017 z dnia 02 marca 2017 roku w Internacie Zespołu Szkół Technicznych w – kontrolę interwencyjną dotyczącą złego stanu sanitarno-higienicznego placówki przeprowadziły Aleksandra Gomuła starszy asystent ds. Higieny Dzieci i Młodzieży, nr upoważnienia 11/2017 oraz Ewa Butkiewicz starszy asystent ds. Promocji Zdrowia i Oświaty Zdrowotnej, nr upoważnienia 8/2017. Podczas kontroli stwierdzono uchybienia, które odnotowano w pkt. III.3. z podaniem przepisów prawnych, które naruszono. (ostatnia kontrola 23 listopada 2017r.);
- protokół kontroli sprawdzającej nr HDM-14/2017 z dnia 08 marca 2017 roku w Internacie Zespołu Szkół Technicznych – kontrolę pod kątem sprawdzenia usunięcia nieprawidłowości w zakresie stanu sanitarnego przeprowadziły Aleksandra Gomuła starszy asystent ds. Higieny Dzieci i Młodzieży, nr upoważnienia 11/2017 oraz Beata Mirowska starszy asystent Sekcji Epidemiologii, nr upoważnienia 2/2017 (kontrola wykazała usunięcie nieprawidłowości);
- protokół kontroli nr HDM-14/2018 z dnia 22 lutego 2018 roku w KIDS CLUB Marta Drzymała w Międzyrzeczu, ul. Świerczewskiego 8 (wraz z formularzem nr F/HDM/15 „Ocena stanu sanitarnego wypoczynku dzieci i młodzieży w miejscu zamieszkania”) – kontrolę pod kątem oceny warunków wypoczynku dzieci i młodzieży przeprowadziły Aleksandra Gomuła starszy asystent ds. Higieny Dzieci i Młodzieży, nr upoważnienia 11/2018 oraz Marta Bączkowska młodszy asystent Sekcji Higieny Żywności, Żywienia i Przedmiotów Użytku, nr upoważnienia 5/2018;
- protokół kontroli tematycznej nr HDM-20/2018 z dnia 16 marca 2018 roku w Szkole Podstawowej , ul. – kontrolę pod kątem oceny obciążenia uczniów tornistrami/plecakami przeprowadziły Aleksandra Gomuła starszy asystent ds. Higieny Dzieci i Młodzieży, nr upoważnienia 11/2018 oraz Ewa Butkiewicz starszy asystent ds. Promocji Zdrowia i Oświaty Zdrowotnej, nr upoważnienia 8/2018. Dokonano pomiarów wagi tornistrów/plecaków oraz masy ciała uczniów w 13 oddziałach. Badaniami objęto 242 uczniów. W trakcie kontroli oceniono również czy uczniowie mają możliwość pozostawienia podręczników w szkole. Podczas kontroli wydano zalecenia prowadzić działania mające na

celu zapewnienie higienicznych warunków nauczania w zakresie równomiernego rozłożenia zajęć dydaktycznych na przestrzeni tygodnia, które zapisano w pkt. III.4. protokołu (ostatnia kontrola w dniu 17 listopada 2017r. – kontrola bieżąca);

- protokół kontroli nr HDM-25/2018 z dnia 28 marca 2018 roku w Szkole Podstawowej w ul. (wraz z formularzami nr F/HDM/04 „Ocena stanu sanitarnego szkoły” i F/HDM/05 „Ocena dostosowania mebli edukacyjnych do zasad ergonomii”) – kontrolę w zakresie oceny wykonania obowiązków z decyzji PPIS w Międzyrzeczu oraz oceny stanu sanitarno-higienicznego i technicznego placówki i otoczenia przeprowadziły Aleksandra Gomuła starszy asystent ds. Higieny Dzieci i Młodzieży, nr upoważnienia 11/2018 oraz Ewa Butkiewicz starszy asystent ds. Promocji Zdrowia i Oświaty Zdrowotnej, nr upoważnienia 8/2018. W trakcie kontroli dokonano oceny doboru stanowiska pracy ucznia do jego wzrostu. Pomiarami objęto 54 uczniów w 5 oddziałach – nieprawidłowości nie stwierdzono. Ponadto podczas czynności kontrolnych stwierdzono, iż nie wykonano obowiązków z decyzji PPIS w Międzyrzeczu. W związku z powyższym PPIS w Międzyrzeczu wszczął postępowanie egzekucyjne – sprawa w toku (ostatnia kontrola w dniu 29 września 2017r. – kontrola bieżąca);
- protokół kontroli nr HDM-77/2017 z dnia 28 sierpnia 2017 roku wypoczynek organizowany przez Panią ul. , 67-115 Bytom Odrzański w w Rokitnie (wraz z formularzem nr F/HDM/14 „Ocena stanu sanitarnego wypoczynku dzieci i młodzieży w formie wyjazdowej”) – kontrolę pod kątem oceny warunków wypoczynku dzieci i młodzieży przeprowadziły Aleksandra Gomuła starszy asystent ds. Higieny Dzieci i Młodzieży, nr upoważnienia 11/2017 oraz Ewa Butkiewicz starszy asystent ds. Promocji Zdrowia i Oświaty Zdrowotnej, nr upoważnienia 8/2017;
- protokół kontroli nr HDM-97/2017 z dnia 02 października 2017r. Szkole Podstawowej ul. (wraz z formularzem: F/HDM/04 „Ocena stanu sanitarnego szkoły”) – kontrolę pod kątem oceny stanu sanitarno-higienicznego i technicznego placówki i otoczenia przeprowadziły Aleksandra Gomuła starszy asystent ds. Higieny Dzieci i Młodzieży, nr upoważnienia 11/2017 oraz Ewa Butkiewicz starszy asystent ds. Promocji Zdrowia i Oświaty Zdrowotnej, nr upoważnienia 8/2017. Podczas kontroli stwierdzono uchybienia, które odnotowano w pkt. III.3. z podaniem przepisów prawnych, które naruszono;
- protokół kontroli nr HDM-100/2017 z dnia 12 października 2017r. w Szkole Podstawowej ul. (wraz z formularzami: F/HDM/04 „Ocena stanu sanitarnego szkoły”, F/HDM/05 „Ocena dostosowania mebli edukacyjnych do zasad ergonomii”, F/HDM/06 „Ocena realizacji wymogów w zakresie stosowania niebezpiecznych substancji chemicznych i ich mieszanin w placówkach) – kontrolę w zakresie oceny stanu sanitarno-higienicznego i technicznego placówki i otoczenia przeprowadziły Aleksandra Gomuła starszy asystent ds. Higieny Dzieci i Młodzieży, nr upoważnienia 11/2017 oraz Ewa Butkiewicz starszy asystent ds. Promocji Zdrowia i Oświaty Zdrowotnej, nr upoważnienia 8/2017. Podczas kontroli stwierdzono uchybienia, które odnotowano w pkt. III.3. z podaniem przepisów prawnych, które naruszono, jednak nie przywołano § 2 rozporządzenia Ministra

Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 grudnia 2002r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach (Dz. U. 2003r. Nr 6 poz.69 z późn. zm.);

- protokół kontroli nr HDM-17/2018 z dnia 02 marca 2018r. w Przedszkolu należącym do Zespołu Edukacyjnego w [redacted] (wraz z formularzami: F/HDM/02 „Ocena stanu sanitarnego przedszkola” i F/HDM/05 „Ocena dostosowania mebli edukacyjnych do zasad ergonomii”) – kontrolę w zakresie oceny stanu sanitarno-higienicznego i technicznego placówki i otoczenia przeprowadziły Aleksandra Gomuła starszy asystent ds. Higieny Dzieci i Młodzieży, nr upoważnienia 11/2018 oraz Ewa Butkiewicz starszy asystent ds. Promocji Zdrowia i Oświaty Zdrowotnej, nr upoważnienia 8/2018. Podczas kontroli stwierdzono uchybienia, które odnotowano w pkt. III.3. z podaniem przepisów prawnych, które naruszono, jednak nie przywołano § 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 grudnia 2002r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach (Dz. U. 2003r. Nr 6 poz. 69 z późn. zm.);

Dokumentację kontrolną wypełniono na aktualnych drukach protokołu i właściwych formularzach, zgodnych z obowiązującą procedurą PT/01 oraz Instrukcją w obszarze higieny dzieci i młodzieży. Pracownik na bieżąco aktualizuje obowiązujące przepisy prawne ww. dokumentach kontrolnych. Kontrole przeprowadzane są w zespołach dwuosobowych. Protokoły kontroli i formularze wypełniane są w sposób dokładny i staranny, ściśle według poszczególnych punktów.

przestrzegania przepisów kodeksu postępowania administracyjnego

W związku ze stwierdzanymi podczas kontroli nieprawidłowościami, w 2018 roku do dnia kontroli wydano 11 decyzji merytorycznych, w tym 6 zmieniających termin wykonania obowiązków oraz 4 decyzje opłatowe. Natomiast w 2017r. wydano 27 decyzji merytorycznych i 21 decyzji opłatowych. Decyzje wpisane są do prowadzonych w sekcji właściwych rejestrów decyzji merytorycznych, decyzji prolongowanych i decyzji płatniczych.

Prawidłowość prowadzenia postępowania administracyjnego oceniono na podstawie dokumentacji następujących placówek:

- Szkoła Podstawowa w [redacted];
- Szkoła Podstawowa w [redacted];
- Zespół Edukacyjny w [redacted];
- Szkoła Podstawowa w [redacted];

Prowadzone postępowania administracyjne nie budziły zastrzeżeń, za wyjątkiem postępowania prowadzonego w związku ze zmianą terminu wykonania obowiązków. W decyzji wydanej w trybie art. 155 nie uwzględniono stanowiska wszystkich stron i nie ustalono czy wszystkie strony wyraziły zgodę na zmianę decyzji. W związku z pismem Szkoły Podstawowej z [redacted] z dnia 01 grudnia 2017r., znak: SP.091.7.2017, dotyczącym zmiany terminu wykonania obowiązku z decyzji nr HDM-11/2017 z dnia 08 listopada 2017r., PPIS w Międzyrzeczu po rozpatrzeniu sprawy wydał decyzję zmieniającą termin realizacji obowiązku. W decyzji pierwotnej do wykonania obowiązków w Szkole Podstawowej [redacted]

w łazience na I piętrze. Strona niezwłocznie usunęła powyższe nieprawidłowości, co potwierdziła ponowna kontrola sprawdzająca (protokół nr HDM-14/2017). W związku z powyższym wydano jedynie decyzję płatniczą obciążającą kosztami kontroli.

Natomiast w bieżącym roku do dnia kontroli nie odnotowano żadnych interwencji.

współpraca z instytucjami, organizacjami społecznymi, samorządem gmin itp.:

W celu poprawy bezpieczeństwa dzieci i młodzieży podczas pobytu w placówkach oświatowo-wychowawczych i wypoczynku pracownik zatrudniony na stanowisku pracy ds. Higieny Dzieci i Młodzieży współpracuje na bieżąco z Urzędami Miast i Gmin na terenie powiatu międzyrzeczkiego, jednostkami oświatowymi oraz innymi służbami m.in. Komendą Powiatową Policji w Międzyrzeczu, Komendą Powiatowej Straży Pożarnej w Międzyrzeczu. W trakcie kontroli oceniono i zapoznano się z między innymi z dokumentacją dotyczącą wspólnych kontroli przedstawicieli PIS w Międzyrzeczu oraz Policji i Straży Pożarnej w placówkach wypoczynku letniego dzieci i młodzieży, oceną stanu sanitarnego powiatu międzyrzeczkiego, która została przekazana organom prowadzącym placówki wraz z informacjami o wynikach kontroli przeprowadzonych w 2016 i 2017 roku w podmiotach nadzorowanych przez PPIS w Międzyrzeczu w zakresie higieny dzieci i młodzieży oraz pismami dotyczącymi działań profilaktycznych przy grypie sezonowej, zasad higieny osobistej oraz higieny jamy ustnej, które rozesłano do dyrektorów szkół.

Ponadto pracownik współpracuje z innymi sekcjami PSSE w Międzyrzeczu, takimi jak Higiena Żywności i Przedmiotów Użytku, Higiena Komunalna, Higiena Pracy, Promocja Zdrowia i Oświata Zdrowotna oraz Nadzór Zapobiegawczy, przeprowadzając wspólne kontrole placówek nauczania i wychowania.

Na stronie internetowej Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Międzyrzeczu zamieszczono materiały informacyjne dotyczące higieny osobistej, zaleceń w związku z zachorowaniami na grype, Stanowisko Głównego Inspektora Sanitarnego w sprawie szczotkowania zębów, Stanowisko Głównego Inspektora Sanitarnego dotyczące zwalczania wszawicy oraz informacje z prowadzonych badań w środowisku pracy ucznia/przedszkolaka. Zamieszczone są również poradniki dotyczące bezpiecznego wypoczynku dzieci i młodzieży, opieki nad dziećmi w wieku do lat 3, sal zabaw dzieci.

5.1. Ocena skontrolowanej działalności, ze wskazaniem ustaleń, na których została oparta:

Na podstawie dokumentacji skontrolowanego obiektu oraz na podstawie obserwacji czynności kontrolnych i ustaleń dokonanych podczas kontroli przeprowadzonej w jednostce oświatowej pozytywnie oceniono sposób przeprowadzania kontroli przez przedstawicieli Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Międzyrzeczu. Kontrola została przeprowadzona zgodnie z zasadami postępowania określonymi w obowiązującej procedurze i instrukcji. Zapisy z kontroli zostały zawarte na właściwych formularzach kontroli. Ocena stanu sanitarno-higienicznego placówki i otoczenia dokonana została w sposób rzetelny i dokładny, pracownicy wykazali się znajomością przepisów prawnych określających wymogi dla kontrolowanej placówki. Analiza protokołów z kontroli dostępnych w siedzibie Stacji wykazała także, iż zgodnie z obowiązującym Zarządzeniem nr 1 z dnia 2 lutego 2010r. w sprawie Zespołu przeprowadzającego kontrolę (przekazanym pismem z dnia 09 lutego 2010r. – znak: SJ-067-05/2010) kontrole wykonywane są w zespołach dwuosobowych.

w [redacted] zobowiązano Gminę Przytoczna, ul. [redacted]. Decyzja nakładająca obowiązki została doręczona stronom postępowania, tj. Gminie Przytoczna oraz Szkole Podstawowej [redacted] w Przytocznej. W związku z wnioskiem Szkoły Podstawowej [redacted] w Przytocznej z dnia 01 grudnia 2017r. (znak: SP.091.7.2017) o zmianę terminu wykonania obowiązków z decyzji, pismem z dnia 06 grudnia 2017r. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Międzyrzeczu zawiadomił organ prowadzący placówkę, tj. Gminę Przytoczna o wszczęciu postępowania w sprawie zmiany decyzji z dnia 08 listopada 2017r. nr HDM-11/2017 oraz zwrócił się z prośbą o zajęcie stanowiska w tej sprawie. Natomiast w dokumentacji dotyczącej postępowania w sprawie zmiany decyzji brak było pisma organu prowadzącego szkołę to jest Gminy Przytoczna, w którym strona postępowania wyraża zgodę na zmianę przedmiotowej decyzji, bądź też ustosunkowuje się do wniosku szkoły. Biorąc pod uwagę, iż Gmina Przytoczna była także stroną postępowania, a z wnioskiem o zmianę terminu wykonania decyzji wystąpiła Szkoła Podstawowa [redacted] Przytocznej, organ prowadzący, tj. Gmina Przytoczna powinien wypowiedzieć się w tej sprawie.

Na podstawie analizy dokumentacji stwierdzono, iż w aktach spraw znajdują się zawiadomienia o wszczęciu postępowania administracyjnego oraz o zakończeniu postępowania dowodowego w sprawie. W zawiadomieniach prawidłowo wskazano przepisy prawne. Decyzjami administracyjnymi zobowiązano strony do usunięcia stwierdzonych podczas kontroli nieprawidłowości. W uzasadnieniu decyzji zawarto opis stanu faktycznego odwołując się do wyników kontroli oraz wskazano przepisy prawa, które zostały naruszone wraz z przytoczeniem treści tych przepisów. Decyzje zawierały prawidłowe uzasadnienie prawne i faktyczne. W decyzjach organ pouczył stronę o możliwości wniesienia odwołania do Lubuskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Gorzowie Wlkp., w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji oraz o możliwości zrzeczenia się prawa do odwołania oraz o skutkach takiego oświadczenia strony. Postępowanie w sprawie opłaty za czynności kontrolne zostało wszczęte po uprawomocnieniu się decyzji merytorycznych. W uzasadnieniu decyzji opłatowych wskazano, jakie koszty składają się na opłatę za czynności kontrolne. Do akt prowadzonych spraw dołączono kalkulacje. Dokumenty w prowadzonych postępowaniach administracyjnych nadane zostały w placówce pocztowej i dostarczone stronie za potwierdzeniem odbioru. Każde z ocenianych postępowań administracyjnych opatrzone było metryką sprawy. Prowadzone sprawy rozpatrywane były terminowo.

załatwiania skarg, wniosków i interwencji:

W kontrolowanym okresie nie odnotowano skarg.

W 2017 roku wpłynęło do siedziby Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Międzyrzeczu jedno zgłoszenie interwencyjne dotyczące złego stanu sanitarno-higienicznego pomieszczeń sanitarnych w [redacted] w Skwierzynie. Przeprowadzono kontrolę sanitarną (protokół nr HDM-13/2017). W wyniku kontroli stwierdzono niewłaściwy stan sanitarno-higieniczny ściany i sufitu przy kabinach prysznicowych w pomieszczeniu sanitarnym dla chłopców na parterze. W trakcie kontroli wydano także doraźne zalecenie doprowadzenia do należytego stanu sanitarnego kratki wentylacyjne

W oparciu o ustalenia dokonane podczas kontroli stwierdzono, iż działalność Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Międzyrzeczu w zakresie nadzoru nad placówkami nauczania, wychowania i wypoczynku dzieci i młodzieży prowadzona jest właściwie. Działania kontrolne prowadzone są zgodnie z obowiązującymi przepisami prawnymi. Pracownik na bieżąco uaktualnia obowiązujące przepisy w stosowanych w oddziale dokumentach z kontroli. Harmonogram kontroli sporządzany jest zgodnie z wytycznymi Lubuskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Gorzowie Wlkp. z uwzględnieniem poszczególnych grup ryzyka. Badania środowiska pracy ucznia/przedszkolaka oraz prace problemowe realizowane były w oparciu o zadania nakreślone w wytycznych LPWIS w Gorzowie Wlkp. do planowania działalności PPIS województwa lubuskiego na 2017r., ich wyniki opracowywane były w sposób czytelny, poprawny merytorycznie i przekazywane zgodnie z określonymi terminami.

Na stronie internetowej Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Międzyrzeczu publikowane są informacje o charakterze edukacyjnym oraz wiadomości z prowadzonych działań w zakresie higieny dzieci i młodzieży.

Po przeanalizowaniu dokumentacji kontrolnej Szkoły Podstawowej ..., Szkoły Podstawowej ..., Zespołu Edukacyjnego w ..., zauważono, iż w pkt. III. 3. Protokołu kontroli zapisano nieprawidłowości z podaniem przepisu prawa, który naruszono, jednak nie przywołano § 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 grudnia 2002r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach (Dz. U. 2003r. Nr 6 poz.69 z późn. zm.), który mówi, iż „Dyrektor zapewnia bezpieczne i higieniczne warunki pobytu w szkole lub placówce, a także bezpieczne i higieniczne warunki uczestnictwa w zajęciach organizowanych przez szkołę lub placówkę poza obiektami należącymi do tych jednostek”. Nieprawidłowości dotyczące stanu sanitarno-higienicznego i technicznego nie gwarantują uczniom bezpiecznych i higienicznych warunków pobytu w placówce, a tym samym naruszają także przepisy § 2 ww. rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 grudnia 2002r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach. Obowiązki zapewnienia bezpieczeństwa uczniom wynikają z ogólnej odpowiedzialności za opiekę nad uczniami, jaką na dyrektora szkoły nakłada ustawa z dnia 14 grudnia 2016r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017r. poz. 59 z późn. zm.).

Sposób prowadzenia postępowań i gromadzenia dokumentacji w sprawach nie budziły zastrzeżeń, za wyjątkiem postępowania administracyjnego dotyczącego zmiany terminu wykonania obowiązku z decyzji nr HDM-11/2017, wszczętego na wniosek Szkoły Podstawowej ... w ... z dnia 01 grudnia 2017r. (znak: SP.091.7.2017). Po rozpatrzeniu wniosku Szkoły Podstawowej PPIS w Międzyrzeczu wydał decyzję zmieniającą termin realizacji obowiązku. W decyzji pierwotnej do wykonania obowiązków w Szkole Podstawowej ... w ... zobowiązano Gminę Przytoczna, ul. ... Decyzja nakładająca obowiązki została doręczona stronom postępowania, tj. Gminie Przytoczna oraz Szkole Podstawowej ...

Natomiast decyzja zmieniająca termin wykonania obowiązków została wydana bez ustalenia czy wszystkie strony wyraziły zgodę na zmianę decyzji (w aktach sprawy brak było pisma organu prowadzącego szkołę to jest Gminy Przytoczna, w którym strona postępowania wyraża zgodę na zmianę przedmiotowej decyzji, bądź też ustosunkowuje się do pisma PPIS w Międzyrzeczu). Biorąc pod uwagę, iż z wnioskiem o zmianę terminu wykonania decyzji wystąpiła Szkoła Podstawowa

PPIS w Międzyrzeczu skierował do Gminy Przytoczna zawiadomienie o wszczęciu postępowania w sprawie zmiany decyzji i zwrócił się z prośbą o zajęcie stanowiska w tej sprawie. Decyzja Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Międzyrzeczu wydana została w oparciu o art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (jedn. tekst Dz. U. z 2017r. poz. 1257 z późn. zm.), stosownie do treści tego przepisu decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, jeżeli przepisy szczególnie nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony. Z brzmienia powyższego przepisu wynika, iż uchylenie lub zmiana decyzji na podstawie art. 155 Kpa jest dopuszczalna w przypadku spełnienia określonych w tym przepisie warunków. Jednym z nich jak wynika z konstrukcji przepisu jest wyrażenie przez strony zgody na zmianę decyzji. Natomiast w aktach sprawy brak pisma, w którym organ prowadzący, tj. Gmina Przytoczna wyraża zgodę na zmianę przedmiotowej decyzji.

6. Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości:

W prowadzonym postępowaniu administracyjnym w trybie art. 155 Kpa ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (jedn. tekst Dz. U. z 2017r. poz. 1257 z późn. zm.) dotyczącym zmiany terminu wykonania obowiązku z decyzji nr HDM-11/2017, wszczętym na wniosek Szkoły Podstawowej z Oddziałami Integracyjnymi w Przytocznej z dnia 01 grudnia 2017r., należało ustalić czy wszystkie strony wyrażają zgodę na zmianę decyzji. Po rozpatrzeniu wniosku Szkoły Podstawowej z _____, PPIS w Międzyrzeczu wydał decyzję zmieniającą termin realizacji obowiązku. W decyzji pierwotnej do wykonania obowiązków w Szkole Podstawowej z _____ zobowiązano Gminę Przytoczna, _____ Decyzja nakładająca obowiązki została doręczona stronom postępowania, tj. Gminie Przytoczna oraz Szkole Podstawowej _____

Natomiast w decyzji wydanej w trybie art. 155 Kpa nie ustalono czy wszystkie strony wyraziły zgodę na zmianę przedmiotowej decyzji. Pismem z dnia 06 grudnia 2017r. PPIS w Międzyrzeczu zawiadomił organ prowadzący placówkę, tj. Gminę Przytoczna o wszczęciu postępowania w sprawie zmiany ww. decyzji oraz zwrócił się z prośbą o zajęcie stanowiska w niniejszej sprawie. Natomiast w aktach sprawy brak było pisma organu prowadzącego szkołę - Gmina Przytoczna, w którym strona wyraża zgodę na zmianę powyższej decyzji, bądź też ustosunkowuje się do wniosku szkoły. Biorąc pod uwagę, iż z wnioskiem o zmianę terminu wykonania decyzji wystąpiła Szkoła Podstawowa _____, organ prowadzący, tj. Gmina Przytoczna powinien wypowiedzieć się w tej sprawie. Przepis art. 155 Kpa wskazuje przesłanki, od spełnienia których ustawodawca uzależnił możliwość uchylenia lub zmiany ostatecznej decyzji administracyjnej, na mocy której strona nabyła prawo. Uwzględniając powyższą okoliczność nie ulega wątpliwości, że nie została spełniona jedna z przesłanek, bowiem, Gmina Przytoczna nie wyraziła zgody na zmianę decyzji.

7. Zalecenia lub wnioski dotyczące usunięcia nieprawidłowości lub usprawnienia funkcjonowania PSSE:W bieżącej działalności w zakresie higieny dzieci i młodzieży należy:

- Zwrócić uwagę na precyzyjny zapis przepisów prawnych w przypadku stwierdzonych nieprawidłowości (pkt III. 3. protokołu).
- Przestrzegać przepisów wynikających z kodeksu postępowania administracyjnego przy wydawaniu decyzji administracyjnych.

8. Wnioski Kierownika ds. kontroli:

.....

9. Informacje o wykonaniu zaleceń lub wykorzystaniu wniosków, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia należy przekazać w terminie: 30 września 2018r.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, jeden egzemplarz dla PPIS w Międzyrzeczu, drugi dla LPWIS. Od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

KIEROWNIK
ODDZIAŁU HIGIENY DZIECI I MŁODZIEŻY

05.07.2018
mgr Agnieszka Piątko

.....
(data, podpis i pieczęć Kierownika
komórki organizacyjnej)

KIEROWNIK
Działu Nadzoru Sanitarnego

06.07.18
mgr inż. Jolanta Musiała

.....
(data, podpis Kierownika
do spraw kontroli)

06.07.18
LUBUSKI PAŃSTWOWY WOJEWÓDZKI
INSPEKTOR SANITARNY
w Gorzowie Wlkp.
(data, podpis i pieczęć LPWIS)
mgr inż. Zofia Konaszczuk
specjalista epidemiolog

* - niepotrzebne skreślić

