

Gorzów Wlkp., dnia 9 grudnia 2024r.

pieczęć LPWIS w Gorzowie Wlkp.

Znak sprawy: NCH.1611.7.2024

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE Z KONTROLI KOMPLEKSOWEJ W POWIATOWEJ STACJI SANITARNO-EPIDEMIOLOGICZNEJ W ŻARACH

1. Adres jednostki kontrolowanej: ul. Podchorążych 23a, 68-200 Żary

2. Data rozpoczęcia kontroli: 13 września 2024r.

Data zakończenia kontroli: 27 września 2024r.

3. Kontrolowane komórki organizacyjne PSSE: Sekcja Higieny Pracy

4.1. Imię, nazwisko i stanowisko służbowe osoby/ osób przeprowadzających kontrolę zgodnie z upoważnieniem LPWIS – upoważnienie nr KD.222.2.31.2024 z dnia 29.07.2024r.:

– Ewa Matusiak – starszy asystent Oddziału Nadzoru nad Chemikaliami,

– Izabela Przybylska-Dorabiała – starszy asystent Oddziału Nadzoru nad Chemikaliami.

4.2. Imię i nazwisko osoby/ osób biorących udział w kontroli ze strony PSSE w Żarach:

–
–
–

5. Podstawa prawna przeprowadzenia czynności kontrolnych: art. 6 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t. j. Dz. U. z 2020 r., poz. 224) oraz § 1 porozumienia z dnia 28 lipca 2014 r. zawartego pomiędzy Wojewodą Lubuskim a Lubuskim Państwowym Wojewódzkim Inspektorem Sanitarnym w Gorzowie Wlkp. w sprawie powierzenia Lubuskiemu Państwowemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Sanitarnemu sprawowania nadzoru nad państwowymi powiatowymi inspektorami sanitarnymi działającymi na terenie województwa lubuskiego w zakresie realizowanych zadań oraz powierzenia zadań dotyczących wyrażania zgody na wykonywanie dodatkowych zajęć zarobkowych przez państwowych powiatowych inspektorów sanitarnych i ich zastępców (Dz. Urz. Woj. Lubuskiego z 2014 r., poz. 1491).

6. Zakres kontroli (w tym przedmiot i okres objęty kontrolą):

– ocena prawidłowości przeprowadzania kontroli i prowadzenia nadzoru w zakresie substancji chemicznych i ich mieszanin,

– ocena prawidłowości prowadzenia bieżącego nadzoru w zakresie produktów kosmetycznych.

7. Wyniki kontroli: pion nadzorowy*/~~pion ekonomiczno-administracyjny*~~/~~pion laboratoryjny*~~:

– ocena prawidłowości przeprowadzania kontroli i prowadzenia nadzoru w zakresie substancji chemicznych i ich mieszanin: pozytywna

– ocena prawidłowości prowadzenia bieżącego nadzoru w zakresie produktów kosmetycznych: pozytywna z zastrzeżeniami.

Bieżący nadzór sanitarny nad kontrolowanymi zagadnieniami sprawuje w PSSE w Żarach trzech pracowników zatrudnionych na cały etat, zajmujących się również zagadnieniami związanymi z higieną pracy.

Imię i nazwisko	Ogólny staż pracy	Staż pracy w PIS	Wykształcenie	Dodatkowe kwalifikacje

W związku z sytuacją epidemiologiczną w PSSE w Żarach odstąpiono od kontroli w zakresie oceny prawidłowości przeprowadzania kontroli, natomiast w zakresie oceny prawidłowości prowadzenia nadzoru nad substancjami chemicznymi i ich mieszaninami oraz produktami kosmetycznymi kontrolę przeprowadzono zdalnie.

W Sekcji Higieny Pracy prowadzone są na bieżąco i w sposób prawidłowy uzupełniane elektroniczne rejestry związane z prowadzonymi działaniami kontrolno-represyjnymi m.in. rejestr protokołów, rejestr decyzji administracyjnych, rejestr decyzji rachunkowych, rejestr upomnień, rejestr postanowień. PPIS w Żarach prowadzi rejestr wytwórców produktów kosmetycznych zawierający jeden wpis.

Ocena prawidłowości prowadzenia nadzoru nad substancjami chemicznymi i ich mieszaninami.

Stan faktyczny

W obszarze nadzoru nad substancjami chemicznymi i ich mieszaninami, w szczególności dotyczącym kontroli u dalszych użytkowników wykorzystujących chemikalia w działalności przemysłowej i zawodowej, zakresu kontroli jest często zbieżny z zadaniami dotyczącymi higieny pracy.

Statystyka prowadzonego nadzoru w latach 2022-2024

Liczba	2022	2023	2024
obiektów pod nadzorem	41	41	44
kontroli wykonanych	22	14	13
decyzji merytorycznych	2	10	3
decyzji płatniczych	-	8	2

Podczas kontroli przeanalizowano akta wybranych spraw. W skontrolowanych aktach znajdują się m.in. spisy dokumentów, upoważnienia do przeprowadzenia kontroli, zawiadomienia o zamiarze wszczęcia kontroli oraz karty charakterystyki produktów.

Kontrola w firmie odbyła się 17.06.2024r. a zakres obejmował nadzór nad chemikaliami.

Pismem z dnia 27.05.2024r. PPIS w Żarach powiadomił przedsiębiorcę o zamiarze przeprowadzenia kontroli w powyższym zakresie (data potwierdzenia odbioru pisma 03.06.2024r.).

Pisemnie upoważnieni pracownicy PSSE w Żarach (upoważnienie z dnia 17.06.2024r.), dnia 17.06.2024r. przeprowadzili kontrolę w zakresie wskazanym w ww. zawiadomieniu.

Firma zajmuje się

Podczas kontroli oceniono karty charakterystyki wytwarzanych mieszanin chemicznych tj.

-
-
-
-
-

Przedstawiono do wglądu rejestr kodów UFI wraz z datami ich rejestracji. Oznakowanie produktów zgodne z przepisami, Etykiety sporządzone w języku polskim, zgodnie z treścią kart charakterystyki, oznakowane odpowiednimi piktogramami, znakiem CE oraz odpowiednimi normami PN-EN.

Podczas kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości. W protokole znajduje się zapis o wykorzystanych formularzach kontroli: F/HP/10 - Ocena realizacji wymogów w zakresie wprowadzenia do obrotu

substancji chemicznych w ich postaci własnej, jako składników mieszanin – druki wewnętrzne dostępne do wglądu w siedzibie PSSE w Żarach.

Protokół z kontroli (z dnia 17.06.2024r.), został odebrany przez kontrolowanego dnia 03.07.2024r.

Kontrola w firmie odbyła się w dniach 8-14.09.2023r. a zakres obejmował ocenę produktów biobójczych zgodnie z ustawą o produktach biobójczych z dnia 9 października 2015r. i Rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 528/2012 z dnia 2012r. w sprawie udostępniania na rynku i stosowania produktów biobójczych.

Pismem z dnia 07.08.2023r. PPIS w Żarach powiadomił przedsiębiorcę o zamiarze przeprowadzenia kontroli w powyższym zakresie (data potwierdzenia odbioru pisma 11.08.2023r.).

Pisemnie upoważnieni pracownicy PSSE w Żarach (upoważnienie z dnia 08.09.2023r.), w dniach 8-14.09.2023r. przeprowadzili kontrolę w zakresie wskazanym w ww. zawiadomieniu.

Podczas kontroli stwierdzono, że sklep prowadzi sprzedaż pasz, środków ochrony roślin, akcesoriów ogrodowych oraz niewielkich ilości środków biobójczych, przechowywanych wyłącznie na wydzielonych regałach w Sali sprzedaży. Pracownicy PPIS w Żarach w trakcie kontroli sprawdzili etykiety i oznakowanie opakowań produktów biobójczych, nie stwierdzono nieprawidłowości w tym zakresie. Wszystkie produkty będące w sprzedaży posiadały aktualne pozwolenia na obrót produktem biobójczym. Pracownicy PPIS w Żarach przeprowadzili szczegółową ocenę 14 produktów biobójczych na formularzach F/HP/13.

Podczas kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości. W protokole znajduje się zapis o wykorzystanych formularzach kontroli: F/HP/13 – Ocena realizacji wymogów w zakresie udostępniania i stosowania produktów biobójczych – druki wewnętrzne dostępne do wglądu w siedzibie PSSE w Żarach.

W obiekcie w sprzedaży znajdują się produkty chemiczne, m.in. rozpuszczalniki, rozcieńczalniki, lakiery, impregnaty do drewna, produkty do dezynfekcji i zabezpieczania basenów kąpielowych, produkty chemii budowlanej, produkty biobójcze oraz środki zawierające prekursorzy narkotyków kategorii 3 w postaci czystej i w mieszaninach. Obiekt posiada w formie elektronicznej aktualne karty charakterystyk wszystkich wprowadzanych do obrotu produktów chemicznych, które udostępnia do wglądu pracownikom lub drukuje klientom prowadzącym działalność zawodową.

Pismem znak: HP.9020.71.2024 z dnia 10.06.2024r. PPIS w Żarach zawiadomił spółkę [REDAKTOWANE] o zamiarze wszczęcia kontroli w [REDAKTOWANE]

[REDAKTOWANE] w zakresie nadzoru nad chemikaliami, natomiast jako przedmiot kontroli podano: wpis do wykazu produktów biobójczych, informacje dotyczące pozwolenia na obrót produktem biobójczym, informacje na temat substancji czynnej produktu biobójczego, informacje zawarte na etykiecie produktu, informacje na temat pierwszej pomocy, karty charakterystyki produktów biobójczych, oznakowanie i karty charakterystyk substancji chemicznych i ich mieszanin (data odbioru zawiadomienia – [REDAKTOWANE]).

Pisemnie upoważnieni pracownicy PSSE w Żarach (upoważnienie nr 713/2024 z dnia 26.06.2024r.) przeprowadzili w dniu 26.06.2024r. kontrolę w zakresie i przedmiocie zgodnym z zawiadomieniem o zamiarze wszczęcia kontroli.

Poddano ocenie 19 produktów biobójczych. Sprawdzając nr pozwolenia na obrót produktem biobójczym, klasyfikację, termin ważności pozwolenia, substancję czynną i jej zawartość w produktach, nr CAS, informacje o nazwie i adresie podmiotu odpowiedzialnego oraz przeznaczeniu produktu, zgodność oznakowania etykiet, sporządzonych w języku polskim z treścią kart charakterystyki.

Ocenie poddano także 4 produkty będące prekursorami narkotyków kategorii 3: Rozcieńczalnik NITRO DRAGON (zawierający 0-40% toluenu, 0-50% acetonu); Aceton techniczny DRAGON (zawierający >99

% z acetonu); Rozcieńczalnik chlorokauczukowy DRAGON (zawierający 0-40% toluenu, 0-20% acetonu); Toluen techniczny DRAGON (zawierający >99% toluenu).

Oceniono oznakowanie etykiet ww. produktów i ich zgodność z kartami charakterystyki. Stwierdzono, że produkty te posiadały etykiety sporządzone w języku polskim oraz były właściwie oznakowane piktogramami. Sklasyfikowane jako łatwopalne, działające drażniąco na oczy, mogące wywoływać uczucie senności. W obiekcie dostępne były aktualne karty charakterystyk wszystkich wprowadzanych do obrotu produktów chemicznych, które były udostępniane do wglądu pracownikom lub drukowane klientom prowadzącym działalność zawodową.

Podczas kontroli ocenie poddano także 8 produktów do dezynfekcji i zabezpieczania basenów kąpielowych. Z protokołu wynika m.in., że oznakowanie znajdujące się na etykietach umieszczonych na opakowaniach produktów sporządzono właściwie. Wszystkie etykiety były w języku polskim, ich treść była zgodna z treścią kart charakterystyk, dostępnych w formie elektronicznej, udostępnianych klientom prowadzącym działalność zawodową. W protokole podano m.in. informacje dotyczące nr pozwolenia na obrót produktem biobójczym, klasyfikacji, terminu ważności pozwolenia, substancji czynnej i jej zawartości w produkcie, nr CAS, danych o podmiocie odpowiedzialnym, postaci produktu i jego przeznaczeniu.

Oceniono również 6 produktów chemii budowlanej będących w obrocie. Produkty te były sklasyfikowane i oznakowane właściwie. Wszystkie etykiety były w języku polskim, a ich treść była zgodna z treścią kart charakterystyk. Karty wszystkich wprowadzanych do obrotu produktów chemicznych były aktualne w formie elektronicznej, dostępne do wglądu pracownikom lub drukowane klientom prowadzącym działalność zawodową. W protokole poza powyższym podano również nazwę produktu, jego masę oraz dane podmiotu odpowiedzialnego.

Protokół z kontroli (z dnia 27.06.2024r.), został odebrany przez dyrektora Sklepu dnia 05.07.2024r. Do protokołu dołączono formularze F/HP/13 (Ocena realizacji wymogów w zakresie udostępniania i stosowania produktów biobójczych oraz F/HP/15 (Kontrola prekursorów narkotyków (substancji sklasyfikowanych) kategorii 2 i 3 w obrocie wewnątrzspółnotowym). W protokole podano, że formularze dostępne są do wglądu w PSSE w Żarach.

Ocena stanu faktycznego

W wyniku analizy akt stwierdzono, że przestrzegany był ustawowy obowiązek powiadamiania przedsiębiorców o zamiarze przeprowadzenia kontroli. Kontrole przeprowadzane były zgodnie z terminami wskazanymi w ustawie Prawo przedsiębiorców (nie wcześniej niż po upływie 7 dni i nie później niż przed upływem 30 dni od dnia doręczenia zawiadomienia o zamiarze wszczęcia kontroli). Zakres kontroli odpowiadał zakresowi określonemu w zawiadomieniu o zamiarze wszczęcia kontroli oraz w upoważnieniach do kontroli. Protokoły kontroli sporządzano na właściwych drukach. Pracownicy wykonujący czynności kontrolne posiadali wymagane pisemne upoważnienia do kontroli danego podmiotu.

Kontrole przeprowadzane były w obecności upoważnionych przedstawicieli kontrolowanych firm. W protokołach szczegółowo opisywano oceniane produkty. Do oceny stosowano wewnętrzne formularze Państwowej Inspekcji Sanitarnej dostępne do wglądu w siedzibie PSSE w Żarach, o czym informowano w protokołach.

W protokołach szczegółowo opisywano oceniane produkty, w szczególności elementy oznakowania i opakowanie. Do oceny szczegółowych zagadnień podczas kontroli stosowano wewnętrzne formularze Państwowej Inspekcji Sanitarnej, wprowadzone Zarządzeniami Głównego Inspektora Sanitarnego, dostępne do wglądu przez kontrolowanego w PSSE w Żarach, o czym informowano w protokołach.

Protokoły kontroli z reguły były sporządzane i przekazywane kontrolowanemu w dniu kontroli.

Do akt sprawy dołączano spisy dokumentów.

Jednocześnie zaleca się prowadzenie bieżącej analizy rynku, w szczególności pod kątem wytwarzania i dystrybucji produktów podlegających nadzorowi PIS przed podmioty działające w formie stacjonarnej oraz prowadzące sprzedaż za pośrednictwem platform internetowych i mediów społecznościowych.

Ocena prawidłowości prowadzenia nadzoru nad produktami kosmetycznymi.

Stan faktyczny

W obszarze nadzoru nad produktami kosmetycznymi Sekcja Higieny Pracy prowadzi kontrole od 2022r. (w latach wcześniejszych zadania w tym zakresie prowadziła Sekcja Higieny Żywności, Żywienia i Przedmiotów Użytku).

Statystyka prowadzonego nadzoru w latach 2022-2024

Liczba	2022	2023	2024
obiektów pod nadzorem	8	14	22
kontroli wykonanych	1	7	4
decyzji merytorycznych	-	3	-
decyzji płatniczych	-	2	1

Podczas kontroli przeanalizowano akta wybranych spraw. W skontrolowanych aktach znajdują się m.in. spisy dokumentów, metryki spraw, upoważnienia do przeprowadzenia kontroli, zawiadomienia o zamiarze wszczęcia kontroli oraz dokumentacja fotograficzna.

PPIS w Żarach odstąpił od zawiadomienia o kontroli na podstawie art. 48 ust. 11 pkt 4 ustawy z dnia 6 marca 2018r. Prawo przedsiębiorców (przeprowadzenie kontroli jest uzasadnione bezpośrednim zagrożeniem życia, zdrowia lub środowiska). Dnia 27.08.2024r. upoważnieni pracownicy (upoważnienie nr 942/2024 z 27.08.2024r.) przeprowadzili kontrolę w zakresie „Nadzoru nad udostępnianiem na rynku produktu kosmetycznego: [REDAKTOWANE]”

[REDAKTOWANE]. W związku z powyższym dokonano przeglądu dostępnego asortymentu apteki. W dniu kontroli nie stwierdzono przedmiotowego produktu kosmetycznego. Ustalono, że produkty firmy [REDAKTOWANE] można zamówić w sklepie internetowym apteki, natomiast w stacjonarnym asortymencie produkty tej marki kosmetycznej nie są dostępne.

PPIS w Żarach odstąpił od zawiadomienia na podstawie art. 48 ust. 11 pkt 4 ustawy z dnia 6 marca 2018r. Prawo przedsiębiorców (przeprowadzenie kontroli jest uzasadnione bezpośrednim zagrożeniem życia, zdrowia lub środowiska). Dnia 24.08.2023r. upoważnieni pracownicy (upoważnienie nr 894/2023 z 27.08.2024r.) przeprowadzili kontrolę w zakresie nadzoru nad udostępnianiem na rynku produktu kosmetycznego: [REDAKTOWANE] w związku z informacją przekazaną do PPIS w Żarach o przypadkach udostępniania produktu na rynku naruszającego postanowienia zawarte w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1223/2009 z dnia 30 listopada 2009r. dotyczącego produktów kosmetycznych.

Zgodnie z przesłaną w dniu 9.08.2023r. listą dystrybucyjną ww. produkty zostały zakupione przez firmę [REDAKTOWANE] (brak danych dotyczących ilości). Dokonano przeglądu dostępnego asortymentu. W dniu kontroli na stanie sklepu nie stwierdzono przedmiotowego produktu kosmetycznego. Według oświadczenia sprzedawcy, produkt był dostępny w okolicach czerwca w ilości 5-10 sztuk, został sprzedany.

W obiekcie prowadzony jest obrót produktami użytku domowego i produktami kosmetycznymi. Pismami znak: HP.9020.25.2023 z dnia 24.02.2023r., 22.03.2023r., 04.07.2023r., 09.08.2023r. oraz 08.12.2023r. PPIS w Żarach zawiadomił firmę [REDAKTOWANE] o zamiarze wszczęcia kontroli

w zakresie nadzoru nad produktami kosmetycznymi (skład produktów kosmetycznych pod kątem obecności substancji zakazanych do stosowania w kosmetykach zgodnie z Rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 123/2009 z dnia 30 listopada 2009r. dotyczącym produktów kosmetycznych oraz ocena prawidłowości etykiet) i produktami biobójczymi (wpis do wykazu produktów biobójczych, informacje dotyczące pozwolenia na obrót produktem biobójczym, informacje na temat substancji czynnej produktu biobójczego, informacje zawarte na etykiecie produktu, informacje na temat pierwszej pomocy, karty charakterystyki produktów biobójczych).

Pisemnie upoważnieni pracownicy PSSE w Żarach (upoważnienie nr 1319/2023 z dnia 19.12.2023r.) przeprowadzili w dniu 19.12.2023r. kontrolę w ww. zakresie.

Jak wynika z protokołu kontroli podmiotem kontrolowanym była [REDAKTOWANE]

[REDAKTOWANE] W trakcie kontroli dokonano szczegółowej oceny opakowań jednostkowych produktów kosmetycznych dostępnych w sklepie. Oceniono 6 produktów kosmetycznych spełniających wymagania w zakresie oznakowania oraz 11 produktów kosmetycznych (159 sztuk) nieposiadających etykiety w języku polskim, co ujęto w nieprawidłowościach stwierdzonych podczas kontroli. Podano także, iż nakazano kontrolowanemu zaprzestać udostępniania na rynku preparatów kosmetycznych, które nie posiadają oznakowania opakowań w języku polskim oraz, że produkty te zostały zabezpieczone - wyniesione z hali sprzedaży i opisane „DO WYCOFANIA”, kontrolowany zaś oświadczył, że produkty te zostaną zwrócone do hurtowni.

Wypełniono formularze ZF/PK/BŻ/02/01/01 dotyczące oceny zgodności oznakowania opakowania ww. produktów z wymaganiami zawartymi w obowiązujących przepisach prawa, dostępne do wglądu w siedzibie PSSE w Żarach.

Przedstawiciel kontrolowanej firmy (prokura samoistna) odebrał protokół kontroli w dniu 20.12.2023r. W związku ze stwierdzonymi podczas kontroli nieprawidłowościami, dnia 20.12.2023r. wydano decyzję nr ONS.457.HP.9020.25.2023, w której nakazano zaprzestać udostępniania na rynku 11 produktów kosmetycznych w ilości 159 sztuk, nieposiadających oznakowania w języku polskim. Decyzji nadano rygor natychmiastowej wykonalności na mocy art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 14 marca 1985r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej.

Informację o wydaniu powyższej decyzji PPIS w Żarach przesłał pismem z dnia 28.12.2023r. do wiadomości LPWIS w Gorzowie Wlkp.

Ponadto pismem z dnia 19.01.2024r. zawiadomiono kontrolowaną firmę o wszczęciu postępowania w sprawie opłaty za czynności kontrolne, podczas których stwierdzono naruszenie wymagań w zakresie udostępniania na rynku kwestionowanych produktów kosmetycznych. Dnia 27.02.2024r. wydano decyzję nr ONS.99.HP.9020.P.6.2024 w powyższym zakresie.

Pismem znak: HP.9020.22.2024 z dnia 27.02.2024r., PPIS w Żarach zawiadomił firmę [REDAKTOWANE] o zamiarze wszczęcia kontroli w obiekcie [REDAKTOWANE] w zakresie rekontroli decyzji nr ONS.457.HP.9020.25.2023 z 20.12.2023r.

Pisemnie upoważnieni pracownicy PSSE w Żarach (upoważnienie nr 277/2024 z dnia 11.03.2024r.) przeprowadzili w dniu 11.03.2024r. kontrolę w ww. zakresie. Jak wynika z protokołu „*pracodawca zaprzestał udostępniania na rynku produktów kosmetycznych bez oznakowania opakowania w języku polskim*”. Podczas kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości.

Pismem znak: HP.9020.23.2023 z dnia 24.02.2023r., PPIS w Żarach zawiadomił [REDAKTOWANE] o zamiarze wszczęcia kontroli w zakresie nadzoru nad produktami kosmetycznymi (skład produktów kosmetycznych pod kątem obecności substancji zakazanych do

stosowania w kosmetykach zgodnie z Rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 123/2009 z dnia 30 listopada 2009 r. dotyczącym produktów kosmetycznych oraz ocena prawidłowości etykiet) i produktami biobójczymi (wpis do wykazu produktów biobójczych, informacje dotyczące pozwolenia na obrót produktem biobójczym, informacje na temat substancji czynnej produktu biobójczego, informacje zawarte na etykiecie produktu, informacje na temat pierwszej pomocy, karty charakterystyki produktów biobójczych).

Pisemnie upoważnieni pracownicy PSSE w Żarach (upoważnienie nr 222/2023 z dnia 08.03.2023r.) przeprowadzili w dniach 08-17.03.2023r. kontrolę w ww. zakresie.

Jak wynika z protokołu kontroli nr HP.9020.23.2023 z dnia 17.03.2023r. podmiotem kontrolowanym była

natomiast obiektem kontrolowanym

W protokole podano, że w obiekcie prowadzony jest obrót produktami kosmetycznymi oraz produktami biobójczymi. W trakcie kontroli sprawdzono etykiety i oznakowania opakowań produktów biobójczych. Stwierdzono, że wszystkie produkty biobójcze będące w sprzedaży posiadały aktualne pozwolenia na obrót. Opakowania produktów były prawidłowo oznakowane oraz zaprojektowane i skonstruowane w taki sposób, by ich zawartość nie mogła się wydostać na zewnątrz. Przeznaczenie i rodzaj produktów były zgodne z danymi figurującymi w pozwoleniu na obrót. Oceniono i wypełniono formularze kontroli nr F/HP/13 dostępne w siedzibie PSSE w Żarach dla 2 produktów biobójczych. W protokole podano m.in. nazwę, informacje o klasyfikacji produktu, substancję czynną, zawartość substancji czynnej, nr CAS, dane podmiotu odpowiedzialnego, nr pozwolenia na obrót produktem biobójczym oraz jego termin ważności. Stwierdzono ponadto, że w dniu kontroli nie były dostępne karty charakterystyki sprzedawanych niebezpiecznych mieszanin chemicznych, w tym produktów biobójczych.

Dokonano również szczegółowej oceny opakowań jednostkowych produktów kosmetycznych dostępnych w sklepie. Oceniono 18 produktów kosmetycznych spełniających wymagania w zakresie oznakowania oraz 94 produkty kosmetyczne, dla których stwierdzono brak oznakowania w języku polskim, 96 produktów kosmetycznych, dla których stwierdzono brak na opakowaniu imienia i nazwiska lub nazwy zarejestrowanej firmy oraz adresu osoby odpowiedzialnej, 89 produktów kosmetycznych, dla których stwierdzono brak opisanej na pojemniku i opakowaniu zewnętrznym funkcji kosmetyku, 5 produktów kosmetycznych, na opakowaniach których występują oświadczenia przypisujące produktom szczególne lub niepowtarzalne cechy, które posiadają podobne produkty, 6 produktów, na których opakowaniu nie wskazano wykazu składników, 1 produkt, na którego opakowaniu nie wskazano wykazu składników podanych w międzynarodowym nazewnictwie INCI, 5 produktów, na których opakowaniu nie wskazano daty minimalnej trwałości, 5 produktów opatrzonych symbolem graficznym „ręki na książce”, której nie towarzyszy ulotka, etykieta, taśma, metka, karta ujmująca szczególne środki ostrożności, których należy przestrzegać podczas stosowania, a co najmniej te wymienione w załącznikach III-VI rozporządzenia WE 1223/2009 oraz wszelkie inne informacje dotyczące środków ostrożności wymaganych dla produktów kosmetycznych do stosowania profesjonalnego, 2 produkty opatrzone symbolem graficznym „ręki na książce”, której nie towarzyszy ulotka, etykieta, taśma, metka, karta zawierająca wykaz składników produktów, 43 produkty, których składniki kompozycji zapachowych i aromatycznych nie są określane terminem „Parfum”, lub „Aroma”, 1 produkt zawierający w swoim składzie substancję zakazaną do stosowania – Butylphenyl Methylpropional.

Wyżej wymienione produkty niespełniające wymogów prawa ujęto w pkt. 3 protokołu, w nieprawidłowościach stwierdzonych podczas kontroli. W protokole podano, iż nakazano kontrolowanemu zaprzestać udostępniania na rynku preparatów kosmetycznych - 1 MILLION (opakowanie produktu z grafiką mężczyzny oraz w prawym dolnym rogu grafika perfum – sztabki złota, ludzko przypominające perfumy Paco Rabanne 1 Milion) niezgodnych z obowiązującymi przepisami

poprzez posiadanie w swoim składzie substancji zakazanej tj. Buthylphenyl Methylpropional. Nakazano również zaprzestać udostępniania na rynku preparatów kosmetycznych, które nie posiadają wyznaczonego podmiotu odpowiedzialnego na terenie wspólnoty i/lub oznakowania opakowania w języku polskim i/lub opisanej na pojemniku i opakowaniu zewnętrznym funkcji kosmetyku i/lub na opakowaniu wykazu składników i/lub wykazu składników, które nie są podane w międzynarodowym nazewnictwie INCI i/lub daty minimalnej trwałości i/lub posiadają oświadczenia przypisujące produktowi szczególne lub niepowtarzalne cechy, które posiadają podobne produkty i/lub opatrzone są symbolem graficznym „ręki na książce”, której nie towarzyszy ulotka, etykieta, taśma, metka, karta ujmująca szczególne środki ostrożności, których należy przestrzegać podczas stosowania, a co najmniej te wymienione w załącznikach III-VI rozporządzenia WE 1223/2009 oraz wszystkie inne informacje dotyczące środków ostrożności wymaganych dla produktów kosmetycznych do stosowania profesjonalnego i/lub stwierdzono obecność produktów kosmetycznych opatrzonych symbolem graficznym „ręki na książce”, której nie towarzyszy ulotka, etykieta, taśma, metka, karta zawierająca wykaz składników produktu i/lub w wykazie produktów kosmetycznych składniki kompozycji zapachowych i aromatycznych nie są określane terminem „Parfum” lub Aromat” – w sumie 98 produktów kosmetycznych w ilości 2037 sztuk.

Zgodnie z zapisami w protokole, produkty te zostały zabezpieczone - wyniesione z hali sprzedaży i opisane „DO WYCOFANIA”, kontrolowany zaś oświadczył, że produkty zostaną zwrócone do hurtowni. Kontrolowany oświadczył, że zamawia towar m.in. ze strony internetowej firmy [REDAKTOWANE] z miejscem sprzedaży [REDAKTOWANE]

Podczas kontroli wypełniono formularze ZF/PK/BZ/02/01/01, dotyczące oceny zgodności oznakowania opakowania ww. produktów z wymaganiami zawartymi w obowiązujących przepisach prawa, które to formularze są dostępne do wglądu w siedzibie PSSE w Żarach.

Upoważniony kierownik sklepu (upoważnienie z dnia 16.03.2024r.) odebrał protokół kontroli dnia 17.03.2023r. Pismem z dnia 17.03.2023r. PPIS w Żarach przesłał firmie [REDAKTOWANE] zawiadomienie o wszczęciu postępowania w sprawie nieprawidłowości stwierdzonych w trakcie kontroli przeprowadzonej w dniach 08-17.03.2023r., zgodnie z protokołem kontroli nr HP.9020.23.2023 z 17.03.2023r. w którym poinformował o możliwości, w odniesieniu do nieprawidłowości ujętej w części III pkt. 3a protokołu (dotyczącej braku dostępnych kart charakterystyki dla produktów biobójczych sprzedawanych w sklepie) zapoznania się z aktami sprawy, uzyskania wyjaśnień, składania wniosków i zastrzeżeń.

PPIS w Żarach dnia 17.03.2023r. wydał decyzję nr ONS.107.HP.9020.5.2023, w której nakazał spółce zaprzestać udostępniania na rynku produktów kosmetycznych wymienionych w decyzji. Decyzji tej nadano rygor natychmiastowej wykonalności na mocy art. 27 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej oraz art. 108 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego.

Ponadto pismem z dnia 21.03.2023r. PPIS w Żarach poinformował PPIS w m. st. Warszawie, że w wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych w zakresie nadzoru nad produktami kosmetycznymi, stwierdzono udostępnianie na rynku produktów kosmetycznych bez wskazanego podmiotu odpowiedzialnego oraz naruszających inne przepisy w zakresie oznakowania. W toku prowadzonych czynności, ustalono, że podmiot udostępniający na rynku niezgodne z wymaganiami prawa, produkty kosmetyczne zaopatruje się w nie za pośrednictwem sklepu internetowego z siedzibą w Warszawie. Wobec powyższego przekazano sprawę PPIS w m.st. Warszawie zgodnie z kompetencją, w celu wykorzystania służbowego. Z kolei pismem z dnia 14.04.2023r. PPIS w m.st. w Warszawie poinformował PPIS w Żarach, że właściwym do rozpatrzenia przedmiotowej sprawy był PPIS

w Piasecznie ze względu na to że miejsce wykonywania działalności oraz sklep stacjonarny przedmiotowej spółki znajdują się pod adresem podległym terenowo PPIS w Piasecznie.

Pismem z dnia 20.04.2023r. przesłano firmie [REDAKTED] upomnienie wzywające stronę do wykonania obowiązków nałożonych decyzją nr ONS.107.HP.9020.5.2023 z dnia 17.03.2023r. w ciągu 7 dni od dnia doręczenia upomnienia.

W sprawie wydano ponadto decyzję nr ONS.154.HP.9020.8.2023 z dnia 24.04.2023r. nakazującą przedmiotowej spółce zapewnić karty charakterystyki dla produktów biobójczych sprzedawanych w sklepie, postanowienie nr ONS.28.HP.1.2023 z dnia 12.06.2023r. nakładające na [REDAKTED] grzywnę w celu przymuszenia oraz obciążające stronę opłatą za dokonane czynności egzekucyjne (tytuł wykonawczy nr HP.1.20203 z dnia 12.06.2023r.), decyzję nr ONS.296.HP.9020.P.17.2023 z dnia 30.06.2023r. zobowiązującą firmę [REDAKTED]

[REDAKTED] do zapłaty kosztów za czynności związane ze sprawowaniem bieżącego nadzoru sanitarnego, polegające na przeprowadzeniu czynności kontrolnych zgodnie z protokołem kontroli nr HP.9020.23.2023 z dnia 17.03.2023r.

Pismem z dnia 26.07.2023r. zawiadomiono ponadto firmę o wszczęciu postępowania w sprawie nałożenia administracyjnej kary pieniężnej zgodnie z ww. protokołem kontroli oraz poinformowano stronę o możliwości zapoznania się z aktami sprawy, uzyskania wyjaśnień w sprawie, składania wniosków i zastrzeżeń.

Pismem z dnia 26.07.2023r. wezwano Prezesa Zarządu [REDAKTED] do złożenia wyjaśnień na piśmie, w celu uzyskania danych dotyczących okoliczności, w których doszło do naruszenia wymagań w zakresie udostępniania na rynku produktów kosmetycznych niezgodnych z obowiązującym prawem. Odpowiedź na wezwanie z dnia 07.08.2023r., udzielona przez pełnomocnika przedmiotowej firmy (pełnomocnictwo z dnia 07.08.2023r.) wpłynęła do PSSE w Żarach dnia 09.08.2023r. Z odpowiedzi tej wynikało m.in., że kwestionowane produkty kosmetyczne od razu wycofano ze sprzedaży, a następnie w dniu 07.07.2023r. przekazano do utylizacji spółce [REDAKTED]

[REDAKTED] W załączeniu do pisma z dnia 23.08.2023r. przekazano PSSE w Żarach protokół z utylizacji kwestionowanych produktów kosmetycznych. Dnia 20.09.2023r. decyzją nr ONS.421.HP.9020.9.2023 PSSE w Żarach nałożył karę pieniężną w wysokości 2000 zł na [REDAKTED] Spółka nie odwołała się od powyższej decyzji.

Ocena stanu faktycznego

W wyniku analizy akt stwierdzono, że przestrzegany był ustawowy obowiązek powiadamiania przedsiębiorców o zamiarze przeprowadzenia kontroli. Kontrole przeprowadzane były zgodnie z terminami wskazanymi w ustawie Prawo przedsiębiorców (nie wcześniej niż po upływie 7 dni i nie później niż przed upływem 30 dni od dnia doręczenia zawiadomienia o zamiarze wszczęcia kontroli). Zakres kontroli odpowiadał zakresowi określonemu w zawiadomieniu o zamiarze wszczęcia kontroli oraz w upoważnieniach do kontroli. Protokoły kontroli sporządzano na właściwych drukach. Pracownicy wykonujący czynności kontrolne posiadali wymagane pisemne upoważnienia do kontroli danego podmiotu.

W przypadku kontroli [REDAKTED] podmiotem kontrolowanym była [REDAKTED] natomiast obiektem kontrolowanym [REDAKTED] Zawiadomienie zostało wysłane do obiektu kontrolowanego, zamiast do podmiotu. Podobnie w przypadku kontroli [REDAKTED]

[REDAKTED] podmiotem kontrolowanym była [REDAKTED] natomiast obiektem kontrolowanym [REDAKTED]

Zawiadomienie o zamiarze wszczęcia kontroli wysłano na adres obiektu zamiast na adres siedziby podmiotu w Warszawie.

Odnosnie decyzji nr ONS.421.HP.9020.9.2023 z dnia 20.09.2023r., w której PSSE w Żarach nałożył na [REDAKTOWANE] karę pieniężną w wysokości 2000 zł, za nieprawidłowości stwierdzone podczas kontroli, w sentencji decyzji nie podano za jakie konkretnie naruszenia nałożono karę pieniężną. W związku z tym zaleca się, aby tak formułować rozstrzygnięcia decyzji, by były one jasne i czytelne bez konieczności domniemywania rozstrzygnięcia z treści uzasadnienia decyzji.

Kontrole przeprowadzane były w obecności upoważnionych przedstawicieli kontrolowanych firm. W protokołach szczegółowo opisywano oceniane produkty. Do oceny stosowano wewnętrzne formularze Państwowej Inspekcji Sanitarnej dostępne do wglądu w siedzibie PSSE w Żarach, o czym informowano w protokołach.

W decyzji z dnia 17.03.2023r. z rygorem natychmiastowej wykonalności (dotyczącej kontroli w obiekcie [REDAKTOWANE] - podmiot kontrolowany [REDAKTOWANE]

[REDAKTOWANE] nakazano zaprzestać udostępniania na rynku produktu kosmetycznego 1 MILLION zawierającego w swoim składzie substancję zakazaną do stosowania – Butylphenyl Methylpropional – pkt. 1 sentencji decyzji oraz zaprzestać udostępniania na rynku produktów kosmetycznych wymienionych w pkt. 2 sentencji decyzji (razem 98 produktów, 2037 sztuk), wskazując jednocześnie przepisy art. 27 ust. 1 i 2 ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej oraz art. 108 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego. W powyższej decyzji oraz w decyzji nałożonej na spółkę YISHIDA zastosowano rygor natychmiastowej wykonalności wycofując produkty nieposiadające oznakowania w języku polskim. W uzasadnieniach tych decyzji nie wskazano przekonywująco wpływu stwierdzonych naruszeń na bezpośrednie zagrożenie zdrowia lub życia ludzi.

W protokołach szczegółowo opisywano oceniane produkty, w szczególności posiadane pozwolenia, dane osób odpowiedzialnych, skład, przeznaczenie, zakres i warunki obrotu i stosowania, okres ważności oraz oznakowanie i opakowanie. Do oceny szczegółowych zagadnień podczas kontroli stosowano wewnętrzne formularze Państwowej Inspekcji Sanitarnej, wprowadzone Zarządzeniami Głównego Inspektora Sanitarnego, dostępne do wglądu przez kontrolowanego w PSSE w Żarach, o czym informowano w protokołach.

Protokoły kontroli z reguły były sporządzane i przekazywane kontrolowanemu w dniu kontroli.

Do akt sprawy dołączano spisy dokumentów.

Jednocześnie zaleca się prowadzenie bieżącej analizy rynku, w szczególności pod kątem wytwarzania i dystrybucji produktów podlegających nadzorowi PIS przed podmioty działające w formie stacjonarnej oraz prowadzące sprzedaż za pośrednictwem platform internetowych i mediów społecznościowych.

8. Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości:

- A. Zawiadomienie o wszczęciu kontroli wysłano na adres obiektu kontrolowanego a nie przedsiębiorcy posiadającego zdolność prawną. Zgodnie z art. 48 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018r. Prawo przedsiębiorców organ kontroli zawiadamia przedsiębiorcę o zamiarze wszczęcia kontroli. Skutkiem stwierdzonej nieprawidłowości może być wniesienie przez przedsiębiorcę sprzeciwu wobec podjęcia i wykonywania przez organ kontroli czynności z naruszeniem przepisów art. 48.
- B. Powołanie się w decyzji na art. 108 § 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego w sytuacji zastosowania art. 27 ust. 2 ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej. Zgodnie z wyrokiem WSA w Warszawie z dnia 15.03.2012r. sygn. akt VII SA/Wa 2882/11 „*Z dyspozycji przepisu art. 27 ustawy z 1985r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej, wynika obowiązek natychmiastowego wykonania decyzji wydanej w oparciu o ten przepis. W konsekwencji zbędne jest*

powoływanie się na przepis art. 108 k.p.a. i nadawanie dodatkowo decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności. Wykonalność tego rodzaju decyzji (podobnie w przypadku aktów wydawanych w oparciu o art. 27a ww. ustawy) wynika z mocy z samego przepisu bez konieczności spełnienia ogólnych przesłanek określonych w art. 108 k.p.a. Wynika ona także z ratio legis art. 27 ustawy z 1985r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej, którym jest właśnie natychmiastowe przeciwdziałanie niebezpieczeństwom i zagrożeniom dla życia i zdrowia ludzkiego, także na etapie wstępnego dokumentowania i rozpoznawania takich zagrożeń.”

- C. W decyzjach o rygorze natychmiastowej wykonalności (dotyczących firm ██████████) nakazywano m.in. wycofywać produkty nieposiadające oznakowania w języku polskim. Brak właściwego oznakowania nie musi stanowić każdorazowo bezpośredniego zagrożenia zdrowia lub życia skutkującego zastosowaniem przepisu art. 27 ust. 2 ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej lub art. 108 § 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego. Zgodnie z wyrokiem WSA w Bydgoszczy z dnia 8.02.2022r. sygn. akt II SA/Bd 967/21 „Zakres uprawnień inspekcji sanitarnej na mocy omawianego przepisu jest zatem bardzo szeroki oraz daleko idący w skutkach. Dla podmiotu prowadzącego działalność gospodarczą jest to w zasadzie pozbawienie możliwości wykonywania działalności, godzące w podstawy funkcjonowania. Tak dolegliwe uprawnienia, bezpośrednio wpływające na funkcjonowanie podmiotu gospodarczego wymagają ostrożnego, rozważnego, adekwatnego, rzetelnego i proporcjonalnego ich stosowania. Warunkiem zastosowania art. 27 ust. 2 u.p.i.s. jest więc po pierwsze, zaistnienie naruszenia oraz po drugie, co wymaga podkreślenia, zaistnienie stanu, który spowodował bezpośrednio zagrożenie życia lub zdrowia ludzi. Taki stan natomiast występuje w przypadku istotnego naruszenia lub takiego, którego nie można usunąć na zasadach określonych w art. 27 ust. 1 u.p.i.s.”. Uzasadnienie bezpośredniego zagrożenia zdrowia lub życia ludzi powinno polegać na wskazaniu rzeczywistych zagrożeń wynikających ze stwierdzonych uchybień.

9. Zalecenia lub wnioski dotyczące usunięcia nieprawidłowości lub usprawnienia funkcjonowania PSSE:

- A. Zawiadomienia o wszczęciu kontroli przekazywać przedsiębiorcy posiadającemu zdolność prawną zgodnie z art. 48 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018r. Prawo przedsiębiorców.
- B. W decyzjach o rygorze natychmiastowej wykonalności nie stosować jednocześnie przepisów art. 27 ust. 2 ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej oraz art. 108 § 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego.
- C. W uzasadnieniu decyzji wydanej z rygorem natychmiastowej wykonalności jasno i przekonywująco wskazywać, w jaki sposób stwierdzone naruszenie wymagań prawnych powoduje zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzi.

10. Informacje o wykonaniu zaleceń lub wykorzystaniu wniosków, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia należy przekazać w terminie: 31.01.2025r.

11. Ocena wskazująca na niezasadność zajmowania stanowiska lub pełnienia funkcji przez osobę odpowiedzialną za stwierdzone nieprawidłowości:** nie dotyczy

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, jeden egzemplarz dla PPIS w Żarach, drugi dla LPWIS. Od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

.....
(data, podpis i pieczęć LPWIS)

* - niepotrzebne skreślić

** - uzupełnić w przypadku stwierdzenia takiej konieczności

Potwierdzam zgodność wydruku z dokumentem wydanym w postaci elektronicznej:

Identyfikator dokumentu	491040.1670308.755766
Nazwa dokumentu	04 Wystąpienie pokontrolne.doc
Tytuł dokumentu	04 Wystąpienie pokontrolne
Sygnatura dokumentu	NCH.1611.7.2024
Data dokumentu	10.12.2024 12:59:15
Skrót dokumentu	7A9658AFDE0EB61CA74C4061826CD617C65 491B7
Wersja dokumentu	1.1
Data podpisu	10.12.2024
Sygnatariusz	Dorota Konaszczuk, WSSE w Gorzowie Wlkp.
Stanowisko	Lubuski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego
	EZD 3.124.70.69.
Data wydruku:	11.12.2024 11:19:26
Autor wydruku:	Michna Robert