

Gorzów Wlkp., 07 stycznia 2016r.

pieczęć LPWIS w Gorzowie Wlkp.

HK.1611.9.2015
Znak sprawy:

**WYSTĄPIENIE POKONTROLNE Z KONTROLI
W POWIATOWEJ STACJI SANITARNO – EPIDEMIOLOGICZNEJ W GORZOWIE WLKP.**

1. Data kontroli: 20 listopada 2015r.

2. Kontrolowana komórka organizacyjna PSSE: Sekcja Higieny Komunalnej

3.1. Imię, nazwisko i stanowisko służbowe osoby/osób przeprowadzających kontrolę zgodnie z upoważnieniami LPWIS:

upoważnienie nr ST – 222.7.92.2015 z dnia 13 listopada 2015r.:

1. Agnieszka Woźniczka – kierownik Oddziału Higieny Komunalnej,
2. Joanna Juścińska – młodszy asystent w Oddziale Higieny Komunalnej.

3.2. Imię i nazwisko osoby / osób biorących udział w kontroli ze strony PSSE w Gorzowie Wlkp.:

1. Danuta Kozera – kierownik Sekcji Higieny Komunalnej,
2. Monika Klimczyk – asystent,
3. Martyna Kempieńska – stażysta.

4. Zakres kontroli:

- ocena realizacji zadań ujętych w rocznym planie pracy, w tym wykonanie planu kontroli zaplanowanych w 2015r.;
- ocena nadzoru prowadzonego nad jakością wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi w okresie od 2014 roku.

5. Ustalenia z kontroli:

a. w zakresie organizacji pracy Sekcji Higieny Komunalnej:

W Sekcji Higieny Komunalnej Powiatowej Stacji Sanitarnej-Epidemiologicznej w Gorzowie Wlkp. zatrudnionych jest łącznie z kierownikiem 8 osób – wszyscy pracownicy posiadają wyższe wykształcenie. 4 osoby zajmują się nadzorem nad obiektami użyteczności publicznej, 2 osoby nadzorem nad jakością wody do spożycia, 1 osoba pobieraniem próbek wody do badań od zleciodawców zewnętrznych. Prace administracyjne wykonują wszyscy pracownicy w zakresie prowadzonych spraw. Ewidencja nadzorowanych obiektów prowadzona jest w formie papierowej i elektronicznej, na bieżąco uzupełniana i aktualizowana. Według stanu na dzień 31 października 2015r. pod nadzorem znajdowały się 673 obiekty, w tym 102 obiekty wysokiego ryzyka, 265 średniego ryzyka oraz 206 niskiego. W Sekcji rejestry prowadzone są w formie elektronicznej, a następnie drukowane. Są to m.in.: rejestr



protokołów pobierania próbek wody, rejestr protokołów kontroli, rejestr decyzji administracyjnych, rejestr decyzji opłatowych, rejestr postanowień, rejestr mandatów, rejestr wniosków o ekshumację, rejestr upomnień, tytułów wykonawczych, mandatów, rejestr reklamacji, odwołań od decyzji.

b. w zakresie realizacji zadań ujętych w rocznym planie pracy:

W planie pracy na rok 2015 ujęte zostały do realizacji zadania zgodnie z wytycznymi Lubuskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Gorzowie Wlkp. Zadania zaplanowane do realizacji wykonywane były terminowo, w pełnym zakresie. Wykonanie zadań jest na bieżąco odnotowywane w planie pracy oraz w harmonogramie kontroli.

W harmonogramie kontroli na 2015 rok w okresie do 31 października 2015r. zaplanowano: 83 kontrole obiektów wysokiego ryzyka (wykonano 67 – 80%), 126 kontrole obiektów średniego ryzyka (wykonano 99 – 79%) i 72 kontrole obiektów niskiego ryzyka (wykonano 69 – 96%). Ponadto w omawianym okresie zaplanowano 223 kontrole z pobieraniem próbek wody do badań, z których wykonano 214 (96%).

Według wyjaśnień kierownika Sekcji zdecydowana większość niezrealizowanych kontroli wynika z likwidacji obiektów, zawieszenia działalności lub zmian organizacyjnych.

c. w zakresie oceny realizacji zadań dotyczących nadzoru nad jakością wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi:

▪ dokumentacja prowadzonego nadzoru:

Ocena realizacji zadań dotyczących nadzoru nad jakością wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi została przeprowadzona na podstawie analizy dokumentów wodociągu publicznego administrowanego przez

(akta kontroli nr 9). Wodociąg zaopatruje w wodę mieszkańców miejscowości: Dzeduszyce Stare, Dzeduszyce Nowe, Sosny – tj. 668 osób. Dobowa produkcja wody wynosi 33 m³/dobę.

Dokumentacja poszczególnych wodociągów gromadzona jest w osobnych segregatorach, w których znajdują się: protokoły z kontroli, protokoły pobierania próbek wody, sprawozdania z badań, oceny jakości wody, sprawozdania z badań przeprowadzanych w ramach kontroli wewnętrznej, upoważnienia do kontroli oraz w przypadku stwierdzonych nieprawidłowości akta prowadzonego postępowania administracyjnego.

Podczas kontroli wykorzystywane są aktualne formularze protokołu opracowane przez Główny Inspektorat Sanitarny, wypełniany jest także formularz „Ocena stanu sanitarnego urządzenia wodociągowego”. W protokole kontroli brak jest informacji na temat kontrolowanego obiektu.

W aktach sprawy znajduje się zawiadomienie o zamiarze wszczęcia kontroli oraz upoważnienie do przeprowadzenia kontroli. Kontrole przeprowadzane są w zespołach dwuosobowych.

▪ współpraca z przedsiębiorstwami wodociągowymi:

Ocenę współpracy z przedsiębiorstwami dokonano na podstawie dokumentacji

(akta kontroli nr 10). Ustalono, iż PPIS zwrócił się pisemnie do przedsiębiorstwa z prośbą o przekazanie harmonogramu kontroli wewnętrznej do zatwierdzenia i jednocześnie ustalenia terminów badań prowadzonych w ramach nadzoru Państwowej Inspekcji Sanitarnej, tak aby były one równomiernie rozłożone w czasie. Przypomniał także administratorom wodociągów o prowadzeniu w ramach kontroli wewnętrznej badań jakości wody w pełnym zakresie parametrów objętych monitoringiem kontrolnym i przeglądownym, z częstotliwością nie mniejszą niż

określa to rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi.

W aktach znajdują się także sprawozdania z badań wykonywanych w ramach kontroli wewnętrznej w laboratoriach o zatwierdzonym przez Państwową Inspekcję Sanitarną systemie jakości badań.

▪ **wydawanie ocen o jakości wody:**

Po uzyskaniu wyników badań próbek wody wydawana jest ocena o jakości wody, którą otrzymuje przedsiębiorstwo wodociągowe oraz władze samorządowe.

PSSE przygotowuje także komunikaty dotyczące zmian jakości wody, które zamieszczane są na stronie internetowej Stacji.

Zgodnie z § 17 obowiązującego do dnia 27 listopada 2015r. rozporządzenia ministra Zdrowia z dnia 29 marca 2007r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia, PPIS w 2014r. sporządził także i przekazał władzom samorządowym tzw. obszarowe oceny jakości, np. ocena z dnia 24 marca 2014r. przekazana pismem znak: HK-530-52/2014 Wójtowi Gminy Kłodawa (akta kontroli nr 11).

▪ **postępowanie w przypadku wystąpienia przekroczeń badanych parametrów w wodzie przeznaczonej do spożycia:**

Kontrola sposobu postępowania w przypadku wystąpienia przekroczeń badanych parametrów mikrobiologicznych została przeprowadzona na podstawie analizy dokumentów wodociągu publicznego którego administratorem są

(akta kontroli nr 12).

- Z analizy sprawdzonej dokumentacji wynika, iż administrator wodociągu pismem z dnia 28 sierpnia 2015r. przekazał PPIS w Gorzowie Wlkp., iż otrzymał ustną informację od firmy wykonującej sieć wodociągową w miejscowości Witnica o wystąpieniu podwyższonej liczby mikroorganizmów po 72h w 22°C, w związku z czym podjęto decyzję o włączeniu dezynfekcji wody podawanej do sieci, zbiorników oraz filtrów.
- W odpowiedzi PPIS w Gorzowie pismem z dnia 03 września 2015r. zwrócił się do administratora o przedstawienie informacji dotyczącej prowadzonych na wodociągu działań oraz przekazania sprawozdania z badań wody.
- Po otrzymaniu wyników badań wody pobranej w ramach kontroli wewnętrznej w dniach 31 sierpnia 2015r., 02 i 07 września 2015r., w związku z podwyższoną liczbą mikroorganizmów po 72h w 22°C, PPIS w Gorzowie Wlkp. zawiadomieniem z dnia 15 września 2015r. wszczął postępowanie administracyjne (zawiadomienie przekazane faksem). Następnie decyzją z dnia 17 września 2015r. stwierdził warunkową przydatność wody do spożycia oraz zobowiązał administratora do doprowadzenia wody pochodzącej z wodociągu publicznego w Witnicy do jakości odpowiadającej wymaganiom określonym w rozporządzeniu, przedłożenia aktualnych wyników badań wody dezynfekowanej (w trybie natychmiastowym), przedłożenia aktualnych wyników mikrobiologicznego badania wody niedezynfekowanej podawanej do sieci oraz z sieci (do 02 listopada 2015r.) oraz do natychmiastowego poinformowania mieszkańców o konieczności przegotowywania wody przed spożyciem, prowadzenia ciągłej, bieżącej dezynfekcji wody, utrzymywania poziomu chloru wolnego w wodzie w sieci w zakresie do 0,3 mg/l, codziennego odnotowywania w rejestrze poziomu chloru wolnego w wodzie.
PPIS wydał komunikat dla mieszkańców, zawiadomił Burmistrza Miasta i Gminy Witnica oraz Powiatowego Lekarza Weterynarii.
- W dniu 14 października 2015r. przedstawiciele PPIS w Gorzowie Wlkp. przeprowadzili kontrolę sprawdzającą wykonanie obowiązków określonych w decyzji z dnia 17 września 2015r.



Nie stwierdzono nieprawidłowości, obowiązki określone w decyzji z trybem natychmiastowej wykonalności zostały wdrożone do realizacji.

– Pismem z dnia 02 listopada 2015r.

zwróciły się z prośbą do PPIS o przedłużenie terminu wykonania obowiązków określonych w decyzji z dnia 17 września 2015r.. Strona zadeklarowała prowadzenie dalszych działań naprawczych oraz dołączyła wyniki badań wykonanych w ramach kontroli wewnętrznej, wskazujące na dalsze utrzymywanie się podwyższonej liczby mikroorganizmów po 72h w 22°C.

– PPIS przychylił się do wniosku strony i przedłużył termin wykonania obowiązków do dnia 31 grudnia 2015r. W uzasadnieniu wskazano, iż dopuszczenie do spożycia przez ludzi wody dezynfekowanej, podawane z wodociągu publicznego przy spełnieniu warunku utrzymywania poziomu chloru wolnego w wodzie w sieci w zakresie do 0,3 mg/l, pozwoli odbiorcom na korzystanie z wody bezpiecznej dla zdrowia, a właścicielowi wodociągu na wykonanie dalszych prac zapewniających poprawę jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi.

Kontrola sposobu postępowania w przypadku wystąpienia przekroczeń badanych parametrów fizykochemicznych została przeprowadzona na podstawie analizy dokumentów wodociągu publicznego wodociągu publicznego którego administratorem są

akta kontroli nr 13).

– PPIS w Gorzowie Wlkp. na podstawie wyników badań 2 próbek wody pobranych w ramach nadzoru sanitarnego z wodociągu publicznego w Witnicy (SUW oraz sieć) oraz wyników badań wody pobranej w ramach kontroli wewnętrznej, wszczął zawiadomieniem z dnia 18 września 2015r. postępowanie administracyjne w związku z przekroczeniem poziomu mętności, jonu amonowego, żelaza i manganu. Następnie zawiadomieniem z dnia 25 września 2015r. na podstawie art. 10 § 1 Kpa zawiadomiono stronę o zakończeniu postępowania i możliwości wypowiedzenia się w sprawie w terminie 7 dni od otrzymania zawiadomienia (wysłano faksem).

– Po upływie terminu określonego w zawiadomieniu wydana została decyzja administracyjna z dnia 08 października 2015r. stwierdzająca warunkową przydatność wody do spożycia o podwyższonych parametrach fizykochemicznych oraz zobowiązującą do obniżenia poziomu podwyższonych parametrów, kontrolowania poziomu manganu, żelaza, jonu amonowego i mętności i przedkładania PPIS wyników badań wody z częstotliwością nie mniejszą niż raz na miesiąc. Jednocześnie w okresie obowiązywania decyzji PPIS określił dopuszczalne wartości ww. parametrów fizykochemicznych.

– Równocześnie z postępowaniem merytorycznym prowadzone było postępowanie w sprawie ustalenia kosztów w związku z wynikami badań laboratoryjnych kwestionujących jakość wody przeznaczonej do spożycia. Decyzja opłatowa została wydana również w dniu 08 października 2015r.

▪ **postępowanie w przypadku przekroczeń najwyższego dopuszczalnego stężenia bakterii z rodzaju Legionella:**

Ocena została przeprowadzona na podstawie analizy dokumentów

(akta sprawy nr

14)

– W dniu 11 lutego 2015r. przedstawiciele PPIS w Gorzowie Wlkp. pobrali w ww. placówce w ramach nadzoru sanitarnego 4 próbki wody z instalacji wewnętrznej ciepłej wody w kierunku bakterii z rodzaju Legionella.

- W dniu 23 lutego 2015r. otrzymano telefoniczną informację z Laboratorium WSSE w Gorzowie Wlkp., iż w próbce wody pobranej w stwierdzono obecność bakterii Legionella sp. w ilości 682 jtk w 100 ml (w pozostałych próbkach nie stwierdzono przekroczenia badanego parametru). Niezwłocznie powiadomiono Szpital, co udokumentowano w aktach sprawy sporządzając adnotację służbową.
- W dniu 24 lutego 2015r. zawiadomiono stronę o wszczęciu postępowania administracyjnego oraz wydano ocenę mikrobiologiczną jakości ciepłej wody, w której PPIS zobowiązał stronę do podjęcia działań naprawczych wynikających z zapisów rozporządzenia Ministra Zdrowia. Przeprowadzono również kontrolę w placówce. Stwierdzono, iż łazienka w której pobrano próbkę wody została wyłączona z użytkowania.
- W dniu 17 marca 2015r. Szpital przedstawił wyniki badań wody pobranej w dniu 24 lutego 2015r. z łazienki pacjentów oraz dodatkowo z łazienki pacjentów. Badania wykazały, iż w pobranych próbkach nie stwierdzono obecności bakterii Legionella sp. Wobec powyższego PPIS decyzją z dnia 23 marca 2015r. umorzył postępowanie administracyjne wszczęte w dniu 24 lutego 2015r.
- PPIS w Gorzowie Wlkp. równocześnie prowadził postępowanie w sprawie ustalenia opłaty za pobranie próbki wody i wykonanie badania laboratoryjnego, wszczęte zawiadomieniem z dnia 24 lutego 2015r. oraz zakończone zawiadomieniem z dnia 27 lutego 2015r. Po upływie terminu określonego w zawiadomieniu wydana została decyzja opłatowa z dnia 23 marca 2015r.

▪ **w zakresie nadzoru nad jakością wody basenowej:**

Pod nadzorem PSSE w Gorzowie Wlkp. znajduje się 5 basenów: basen Hotelu Gracja w Gorzowie Wlkp., park wodny Centrum Sportowo - Rehabilitacyjne Słowianka w Gorzowie Wlkp., basen - Ośrodka Rehabilitacyjno - Edukacyjno - Wychowawczego w Gorzowie Wlkp., basen - Fitness Club Strefa Formy s. c. w Gorzowie oraz basen kąpielowy Miejskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji w Kostrzynie nad Odrą. Ocena realizacji zadań została przeprowadzona na podstawie analizy dokumentów basenu (akta kontroli nr 15). Dokumentacja gromadzona jest w teczce pn. basen w której znajdują się sprawozdania z badań jakości wody, upoważnienia do kontroli, protokoły pobrania próbek wody, pismo informacyjne o jakości wody w basenie oraz pisma przekazujące wyniki badań. Harmonogram pobierania próbek wody w 2015r. został zaplanowany prawidłowo, tj. zgodnie z częstotliwością określoną w wytycznych Lubuskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w sprawie wymagań dotyczących jakości wody oraz warunków sanitarno – higienicznych na pływalniach w zakresie Escherichia coli, Pseudomonas aeruginosa, ogólna liczba mikroorganizmów w temp. 36°C po 48 godz., Legionella.

▪ **w zakresie nadzoru nad jakością wody w kąpieliskach i miejscach wykorzystywanych do kąpieli:**

Pod nadzorem PSSE w Gorzowie Wlkp. w 2015r. znajdowały się 3 miejsca wykorzystywane do kąpieli: Jezioro Nierzym, Jezioro Lubie, Jezioro Kłodawskie. Kontrola realizacji zadań została przeprowadzona na podstawie analizy dokumentów miejsca wykorzystywanego do kąpieli „Jezioro Nierzym” (akta kontroli nr 16). Dokumentacja gromadzona jest w teczce „HK-542-3/MWK.”, w której znajdują się: sprawozdania z badań, oceny jakości wody, komunikaty, protokoły kontroli i pozostałe informacje nt. mwdk. Kontrola sanitarna miejsca wykorzystywanego do kąpieli została zaplanowana i wykonana w trakcie trwania sezonu – protokół kontroli z dnia 08 lipca 2015 r., znak Nr HK-542-209/15. Dodatkowo została przeprowadzona

kontrola – protokół kontroli z dnia 03 sierpnia 2015 r., znak Nr HK-542-232/15. Protokoły kontroli sanitarnych miejsc wykorzystywanych do kąpeli wypełniane są prawidłowo. W ramach kontroli wewnętrznej w 2015 roku pobrano zgodnie z wytycznymi 2 próbki wody do badań (przed sezonem kąpielowym oraz w trakcie trwania sezonu). Na podstawie sprawozdań z badań PPIS wydał 2 oceny bieżące o jakości wody w mwdk, które zostały przekazane organizatorowi.

Dodatkowo w trakcie trwania sezonu kąpielowego PSSE w Gorzowie Wlkp. wydawał również komunikaty dotyczące jakości wody w miejscach wykorzystywanych do kąpeli, które zamieszczane były na stronie internetowej Stacji. Współpraca z organizatorami mwdk na podstawie losowo sprawdzanej dokumentacji oraz informacji uzyskanych podczas kontroli przebiegała prawidłowo.

5.1. Ocena skontrolowanej działalności, ze wskazaniem ustaleń, na których została oparta:

Lubuski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Gorzowie Wlkp., w oparciu o ustalenia dokonane podczas kontroli pozytywnie ocenia działalność Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Gorzowie Wlkp. **w zakresie nadzoru jakością wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi.**

- a. Zadania realizowane są zgodnie z wytycznymi LPWIS w Gorzowie Wlkp., według przyjętego rocznego harmonogramu. Ewidencja nadzorowanych obiektów jest uaktualniana i prowadzona prawidłowo.
- b. W ramach nadzoru nad jakością wody PPIS współpracuje z przedsiębiorstwami wodociągowymi, wydaje bieżące oceny jakości wody do spożycia w oparciu o obowiązujące przepisy prawa, w tym także oceny obszarowe o jakości wody.

Postępowanie w przypadku stwierdzenia przekroczeń parametrów mikrobiologicznych lub fizykochemicznych w wodzie przeznaczonej do spożycia oraz w przypadku stwierdzenia obecności bakterii Legionella w ciepłej wodzie, należy ocenić jako prawidłowe.

W toku postępowania administracyjnego wątpliwości budzi:

- wysyłanie zawiadomień o wszczęciu/zakończeniu postępowania faksem,
 - równoczesne wszczynanie postępowania administracyjnego w związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami (kwestionowanymi wynikami badań) oraz postępowania w sprawie ustalenia opłaty z tytułu wykonania czynności kontrolnych (badań laboratoryjnych).
- c. Na podstawie ocenionej dokumentacji kontroli obiektu wodociągowego stwierdzono, że przedsiębiorców zawiadamia się o zamiarze przeprowadzenia kontroli. Pracownicy posiadają doraźne upoważnienia, kontrole wykonywane są w zespołach dwuosobowych. Z kontroli sporządzany jest protokół na obowiązującym druku. Informacje w protokołach wymagają jednak uszczegółowienia.
 - d. Nadzór nad miejscami wykorzystywanymi do kąpeli oraz basenami należy ocenić jako prawidłowy.

5.2. Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości:

Na podstawie analizy dokumentacji stwierdzono:

- W protokołach kontroli brak szczegółowych informacji na temat kontrolowanego obiektu. Zgodnie z obowiązującą procedurą GIS zapisów w protokołach dokonuje się z zachowaniem zasady ścisłości, prawdziwości, wierności, zwięzłości, dokładności i staranności - ściśle według poszczególnych punktów protokołu.
- W niektórych przypadkach zawiadomienia o wszczęciu/zakończeniu postępowania wysyłane są faksem.

Zgodnie z art. 14 kpa sprawy należy załatwiać w formie pisemnej lub w formie dokumentu elektronicznego w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2013 r. poz. 235), doręczanego



środkami komunikacji elektronicznej. Organ administracji publicznej doręcza pisma za pokwitowaniem przez operatora pocztowego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. - Prawo pocztowe (Dz. U. poz. 1529), przez swoich pracowników lub przez inne upoważnione osoby lub organy. Doręczenie następuje także za pomocą środków komunikacji elektronicznej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną (Dz. U. Nr 144, poz. 1204, z późn. zm.), jeżeli strona lub inny uczestnik postępowania wystąpił do organu administracji publicznej o doręczenie albo wyraził zgodę na doręczenie mu pism za pomocą tych środków (art. 39¹ kpa). Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 5 grudnia 2006r. III SA/Wa 1836/06 (LEX nr 295045) wskazał, iż doręczenie pisma za pośrednictwem faksu nie jest doręczeniem za pomocą środków komunikacji elektronicznej w rozumieniu przepisów o świadczeniu usług drogą elektroniczną. Przepisy art. 39-49 kpa w ogóle nie przewidują możliwości stosowania w postępowaniu administracyjnym doręczenia za pośrednictwem faksu.

- Postępowanie w sprawie stwierdzonych nieprawidłowości i postępowanie w sprawie ustalenia opłaty prowadzone są równolegle.

Przepisy nie wymagają zachowania kolejności w zakresie prowadzenia postępowania i wydawania decyzji administracyjnych nakładających obowiązki niepieniężne i decyzji nakładających obowiązki pieniężne. Należy jednak mieć na uwadze, że uchylenie decyzji w przedmiocie zobowiązania do określonego działania z konieczności skutkować musi również uchyleniem decyzji zobowiązującej do zapłaty należności za przeprowadzoną kontrolę sanitarną. Z art. 36 ust.1 ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej jednoznacznie wynika zasada, że opłata za badania laboratoryjne i inne czynności wykonywane przez organy Inspekcji pobierana jest tylko w przypadku kontroli, w wyniku której stwierdzono naruszenie wymagań higienicznych i zdrowotnych. Istnieje zatem bezpośrednia zależność pomiędzy ustaleniem uchybień, które w badanej sprawie znalazły wyraz w decyzji w przedmiocie zobowiązania oraz nałożeniem opłat. Jeśli zostanie uchylona decyzja zobowiązująca, nie ma podstaw do twierdzenia, że w wyniku kontroli stwierdzono naruszenie wymagań higienicznych i zdrowotnych, a co za tym idzie, odpadną podstawy nałożenia opłat.

Pismem z dnia 21 grudnia 2015r. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Gorzowie Wlkp. zgłosił następujące uwagi do projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 11 grudnia 2015r.:

- W zakresie oceny postępowania administracyjnego (akta kontroli nr 10) – zawiadomienia o wszczęciu i zakończeniu postępowania administracyjnego (wysłane równocześnie, dotyczące postępowania merytorycznego oraz ustalenia wysokości kosztów), w tym przypadku zostały wysłane również za potwierdzeniem odbioru.

Jednocześnie wyjaśnia, iż praktyka jednoczesnego wysyłania zawiadomień dotyczących postępowania merytorycznego i w sprawie kosztów wynika z bardzo dużych sumarycznych kosztów opłat pocztowych związanych z doręczeniem ww. dokumentów.

W związku ze wskazaniem, iż jest to błędna praktyka, będą podejmowane kroki uzyskania od strony wniosku/zgody na dostarczanie (tam gdzie to możliwe) dokumentów w sprawie drogą elektroniczną. Ponadto należy zauważyć, że przy kwestionowanych badaniach jakości wody (sprawozdanie z badań jest dowodem w sprawie), gdzie jednocześnie z zawiadomieniem bardzo często wysyłana jest od strony bieżąca informacja dotycząca jakości wody (wydana na jego podstawie, stanowiąca ocenę tej wody przez PPIS), nawet przy umorzeniu postępowania merytorycznego celem wydania decyzji w przedmiocie zobowiązania (np. po przedłożeniu przez stronę kolejnego wyniku badania wody,

potwierdzającego poprawę jej jakości), kontynuowanie postępowania w sprawie obciążenia nie pozostaje w kolizji z art. 36 ust. 1 ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej, bowiem w ocenie tutejszego Organu wynik badania wody (wskazujący na niespełnienie wymagań określonych w rozporządzeniu), dotyczył czynności już dokonanej i udokumentowanej przez laboratorium posiadające akredytację.

W tej sytuacji w ocenie PPIS w Gorzowie Wlkp. powstaje wątpliwość, czy brak wyegzekwowania od strony opłaty za badania (na podstawie kalkulacji kosztów w Oddziale Badań Środowiskowych WSSE w Gorzowie Wlkp. dołączonych do sprawozdania z badań) oraz innych czynności związanych z pobraniem kwestionowanej próbki wody, nie uszczupli wpływów do Budżetu Państwa.

- Zrezygnowano z wypełniania załączników opracowanych przez GIS, dotychczas stosowanych przy sporządzaniu protokołów z kontroli, wszelkie zapisy dotyczące kontrolowanego obiektu umieszczane są w punkcie III ppkt 1 protokołu z kontroli „Wyniki kontroli. Informacje o kontrolowanym zakładzie/obiekcie”.

Odnosząc się do powyższych wyjaśnień należy zauważyć, iż Lubuski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Gorzowie Wlkp. nie wskazuje na odstępowanie od egzekwowania od strony opłaty za badania wody oraz innych czynności związanych z pobraniem kwestionowanej próbki wody. Zwraca natomiast uwagę na kolejność wydawania decyzji merytorycznej i opłatowej, bowiem zgodnie z orzecznictwem Sądów Administracyjnych decyzja o obciążeniu opłatą kontrolowanego podmiotu, wydana na podstawie art. 36 ust. 1 ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej może być wydana dopiero po stwierdzeniu naruszenia przez stronę wymagań higieniczno-sanitarnych, czy zdrowotnych, a decyzja w tym przedmiocie powinna uzyskać walor ostateczności. Związane jest to z tym, iż jak wskazano uchylenie decyzji w przedmiocie zobowiązania do określonego działania z konieczności skutkować musi również uchyleniem decyzji zobowiązującej do zapłaty należności za przeprowadzoną kontrolę sanitarną. W przypadku kwestionowanych wyników badania również nie można takiej sytuacji wykluczyć.

6. Zalecenia lub wnioski dotyczące usunięcia nieprawidłowości lub usprawnienia funkcjonowania PSSE:

1. W protokołach kontroli należy uszczegółowić informacje na temat kontrolowanego obiektu i stwierdzonego stanu faktycznego (pkt III.1.).
2. Dokumenty w ramach prowadzonego postępowania administracyjnego należy doręczać stronie zgodnie z przepisami określonymi w kodeksie postępowania administracyjnego.
3. Postępowanie w sprawie stwierdzonych nieprawidłowości i postępowanie w sprawie ustalenia opłaty powinny być prowadzone z zachowaniem zasady, iż decyzja o obciążeniu opłatą kontrolowanego podmiotu, wydana na podstawie art. 36 ust. 1 ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej może być wydana dopiero po stwierdzeniu naruszenia przez stronę wymagań higieniczno-sanitarnych, czy zdrowotnych, a decyzja w tym przedmiocie powinna uzyskać walor ostateczności.

Ww. zalecenia należy stosować w bieżącej pracy.

7. Informacje o wykonaniu zaleceń lub wykorzystaniu wniosków, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia należy przekazać w terminie:, zgodnie z załącznikiem do niniejszego wystąpienia (formularz nr PK/WSSE-01-06).

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, jeden egzemplarz dla PPIS w Gorzowie Wlkp., drugi dla LPWIS. Od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

W toku kontroli zgromadzono akta ponumerowane od 1 do 17.

KONTROLNICTWO
DZIAŁU NADZORU SANITARNEGO
Agencja Woźniczka

Justyna Jozak

07.01.2016.
.....
(data, podpis osób kontrolujących)

KONTROLNICTWO
DZIAŁU NADZORU SANITARNEGO
Agencja Woźniczka

07.01.2016.
.....
(data, podpis i pieczęć Kierownika
komórki organizacyjnej)

KIEROWNIK
Działu Nadzoru Sanitarnego

08.01.16
mgr inż. D. G. M. Siąka..
(data, podpis Kierownika
do spraw kontroli)

LUBUSKI PAŃSTWOWY WOJEWÓDZKI
INSPEKTOR SANITARNY
w Gorzowie Wlkp.

08.01.16
.....
tek: mgr. Doro. Koraszczuk
(data, podpis i pieczęć LPWIS) og

*podać nazwę komórki organizacyjnej

J

