

**LUBUSKI PAŃSTWOWY WOJEWÓDZKI
INSPEKTOR SANITARNY**

ul. Kazimierza Jagiellończyka 8 B
66-400 Gorzów Wlkp.

tel. 95 722-60-57 fax 95 722-46-52

pieczęć LPWIS w Gorzowie Wlkp.

Gorzów Wlkp., dnia 22 grudnia 2025 r.

NZ.1611.7.2025.BP/AK/AU

**WYSTĄPIENIE POKONTROLNE
Z KONTROLI PROBLEMOWEJ / ~~KOMPLEKSOWEJ~~*
W POWIATOWEJ STACJI SANITARNO - EPIDEMIOLOGICZNEJ
W ŻARACH**

1. Adres jednostki kontrolowanej: ul. Podchorążych 23a, 68-200 Żary

2. Data rozpoczęcia kontroli: 17 lipca 2025 r.

Data zakończenia kontroli: 31 lipca 2025 r.

3. Kontrolowana komórka organizacyjna PSSE: Sekcja Zapobiegawczego Nadzoru Sanitarnego

4.1. Imię, nazwisko i stanowisko służbowe osoby/ osób przeprowadzających kontrolę zgodnie z upoważnieniem LPWIS:

- Barbara Przybylska – Kierownik Oddziału Nadzoru Zapobiegawczego – kierownik zespołu kontrolującego; upoważnienie nr KD.222.2.102.2025 z dnia 4.07.2025 r.,
- Anna Kaczkowska – starszy asystent – kontroler; upoważnienie nr KD.222.2.103.2025 z dnia 4.07.2025 r.,
- Anna Urban – asystent – kontroler; upoważnienie nr KD.222.2.104.2025 z dnia 4.07.2025 r.

4.2. Imię i nazwisko osoby/ osób biorących udział w kontroli ze strony PSSE w Żarach:

Beata Gałęzowska – starszy instruktor

5. Podstawa prawna przeprowadzenia czynności kontrolnych: art. 6 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 224) w związku z § 1 porozumienia z dnia 28 lipca 2014 r. zawartego pomiędzy Wojewodą Lubuskim a Lubuskim Państwowym Wojewódzkim Inspektorem Sanitarnym w Gorzowie Wlkp. w sprawie powierzenia Lubuskiemu Państwowemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Sanitarnemu sprawowania nadzoru nad państwowymi powiatowymi inspektorami sanitarnymi działającymi na terenie województwa lubuskiego w zakresie realizowanych zadań oraz powierzenia zadań dotyczących wyrażania zgody na wykonywanie dodatkowych zajęć zarobkowych przez państwowych powiatowych inspektorów sanitarnych i ich zastępców (Dz. Urz. Woj. Lubuskiego z 2014 r., poz. 1491).

6. Zakres kontroli (w tym przedmiot i okres objęty kontrolą):

Prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych dotyczących: uzgadniania dokumentacji projektowej, uczestniczenia w dopuszczeniu do użytkowania obiektu budowlanego, działań edukacyjno-informacyjnych i profilaktyki Legionelli, w okresie od stycznia 2024 r. do dnia rozpoczęcia kontroli (17.07.2025 r.).

7. Wyniki kontroli: pion nadzorowy*/pion-ekonomiczno-administracyjny*/pion-laboratoryjny*:

W sekcji Nadzoru Zapobiegawczego PSSE w Żarach zatrudnione są 2 osoby na cały etat w ramach umowy o pracę:

Imię i nazwisko	Ogólny staż pracy	Staż pracy w PIS	Wykształcenie	Dodatkowe kwalifikacje	Uwagi
Beata Gałęzowska					starszy instruktor
Adrianna Palewska					starszy asystent

7.1. Ocena skontrolowanej działalności, ze wskazaniem ustaleń, na których została oparta:

- 1) w obszarze uzgadniania dokumentacji projektowej:
 - w zakresie merytorycznym rozpatrzenia sprawy – pozytywnie z zastrzeżeniem,
 - w zakresie terminowości – pozytywnie,
 - w obszarze formalno-prawnym – pozytywnie z zastrzeżeniem,
- 2) w obszarze uczestniczenia w dopuszczeniu do użytkowania obiektu budowlanego:
 - w zakresie merytorycznym rozpatrzenia sprawy – pozytywnie,
 - w zakresie terminowości – pozytywnie,
 - w obszarze formalno-prawnym – pozytywnie z zastrzeżeniem,
- 3) w obszarze postępowań opłatowych – pozytywnie z zastrzeżeniem,
- 4) w obszarze działań edukacyjno-informacyjnych i Legionelli – pozytywnie
- 5) w obszarze dot. ochrony danych osobowych – pozytywnie z zastrzeżeniem.

Stan prawny brany pod uwagę podczas oceny ww. zagadnień:

- ustawa z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej,
- ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego,
- ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane wraz z aktami wykonawczymi,
- rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych).

Na podstawie spraw ocenianych podczas kontroli stwierdzono, że postępowania za wyjątkiem postępowań w sprawie nałożenia opłaty prowadzone są zgodnie zobowiązującymi przepisami prawa oraz prawidłowo pod względem merytorycznym. Forma rozpatrzenia wniosku oraz podstawy prawne zawarte w dokumentach są prawidłowe (opracowywane dokumenty zawierają aktualne podstawy prawne adekwatne do rodzaju sprawy). Orzeczenia są spójne z cytowanymi podstawami prawnymi. Opinie opracowywane są na podstawie analizy posiadanej dokumentacji. Dokumenty, na które służy stronie odwołanie są oceniane przez radcę prawnego PSSE. We wszystkich ocenianych sprawach zachowana jest terminowość rozpatrywania spraw.

PPIS w Żarach zajmuje stanowiska w formie tzw. „milczącej zgody” w sprawach związanych z uczestniczeniem organu PIS w dopuszczeniu do użytkowania obiektu budowlanego, dla inwestycji dotyczących m.in.: dróg, sieci infrastruktury technicznej, garaży, wiat. W niniejszym przypadku sporządzane są notatki służbowe zawierające podstawę prawną oraz przyczynę zajęcia stanowiska w tej formie.

Dokumenty pokontrolne w sprawach dotyczących uczestniczenia w dopuszczeniu do użytkowania obiektów budowlanych opracowywane są zgodnie ze wzorami opracowanymi przez GIS.

Protokoły z kontroli zawierają szczegółowy opis stanu faktycznego dotyczącego kontrolowanego obiektu, tj. uwzględniają informacje istotne dla oceny stanu sanitarnego w obiekcie (m.in. wentylacja, zaplecze sanitarne).

Ponadto kontrolujący stwierdzili, że w sprawach dotyczących uczestniczenia w dopuszczeniu do użytkowania obiektów budowlanych czas kontroli wskazany w protokołach z kontroli jest adekwatny do rodzaju kontrolowanego obiektu.

W postępowaniach dotyczących uzgadniania dokumentacji projektowej oraz uczestniczenia w dopuszczeniu do użytkowania obiektów budowlanych, oprócz pracowników Nadzoru Zapobiegawczego, uczestniczą również pracownicy odpowiednich pionów nadzoru bieżącego (oświadczenie pracownika - Pani Beaty Gałęzowskiej z dnia 17.07.2025 r.).

W przypadku analizowanych spraw dotyczących uczestniczenia w dopuszczeniu do użytkowania obiektów budowlanych, z uwagi na charakter obiektu tj. budynek handlowy, boksy magazynowe bez stanowisk pracy w Centrum Recyklingu, budynek mieszkalny wielorodzinny, kontrole były prowadzone wyłącznie przez pracowników Sekcji ZNS.

W większości ocenianych spraw obowiązek informacyjny dotyczący ochrony i przetwarzania danych osobowych został zrealizowany (strony otrzymały klauzulę informacyjną RODO). Wyjątek stanowiły 2 sprawy znak: NZ.9026.737-91.2024 i NZ.9026.737-96.2024, w których nie został poinformowany pełnomocnik wnioskodawcy - osoby fizycznej.

W ocenianych sprawach prowadzonych na podstawie art. 56 ustawy Prawo budowlane, w przypadku przeprowadzenia działań informacyjno-edukacyjnych zostało to odnotowane protokołami kontroli. W analizowanych sprawach działania prowadzone były w zakresie prawidłowości utrzymania systemu wentylacji.

W postępowaniach dotyczących uzgadniania dokumentacji projektowej przeprowadzenie działań informacyjno-edukacyjnych dokumentowane jest w zeszycie (rejestrze) z wpisanymi sprawami, w którym wnioskodawcy potwierdzają przeprowadzenie tych działań (oświadczenie pracownika Sekcji ZNS Pani Beaty Gałęzowskiej z dnia 17.07.2025 r. oraz skany w aktach załączono do niniejszego projektu wystąpienia pokontrolnego). Nie jest natomiast odnotowany zakres kontroli.

Ostatnia kontrola w obszarze Nadzoru Zapobiegawczego odbyła się dnia 28 sierpnia 2024 r. Po przeprowadzonej kontroli wydano wystąpienie pokontrolne znak: NZ.1611.8.2024AU/AD z dnia 5.12.2024 r., które zostało doręczone PPIIS w Żarach w dniu 6.12.2024 r. W wystąpieniu zawarto zalecenia :

- w postępowaniach dotyczących uzgadniania projektów decyzji o warunkach zabudowy, wydane postanowienie przekazywać również inwestorowi,
- decyzje płatnicze wydawać po upływie terminu wyznaczonego stronie do zapoznania się z aktami sprawy i wypowiedzenia się co do zebranych materiałów i dowodów.
- w celu dopełnienia obowiązku informacyjnego wynikającego z art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) przedkładać stronie (osoba fizyczna, pełnomocnik) klauzulę informacyjną, o której mowa w ww. przepisie.
- pobierać opłaty w sprawach dotyczących uzgadniania projektów decyzji o warunkach zabudowy, celem zachowania spójności w sposobie postępowania organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej w sprawach dotyczących nałożenia opłaty w ramach sprawowania zapobiegawczego nadzoru sanitarnego zgodnie ze stanowiskiem Głównego Inspektora Sanitarnego zawartym w piśmie z dnia 29 listopada 2023 r., znak: HŚ.HK.52.4.2023.KK oraz orzecznictwem sądów (por. m.in. wyroki sądów: NSA z dnia 3 lipca 2024 r. sygn. akt II GSK 166/24 oraz wyrok WSA w Warszawie z dnia 10 maja 2023 r. sygn. akt V SA/Wa 2158/22),
- sporządzać metryki spraw do wszystkich postępowań administracyjnych.

Zalecenia pokontrolne wykonano w większości, gdyż w odniesieniu do obowiązku informacyjnego dotyczącego ochrony i przetwarzania danych osobowych w sprawach znak: NZ.9026.737-91.2024 i NZ.9026.737-96.2024 nie został poinformowany pełnomocnik wnioskodawcy - osoby fizycznej.

Osoby kontrolujące dokonały sprawdzenia sprawy dot. uzgodnienia projektu decyzji o warunkach zabudowy dla inwestycji polegającej na budowie budynku mieszkalnego jednorodzinego wolnostojącego i budynku garażowego wolnostojącego na dz. nr 2, obręb Suchleb, gm. Lipinki Łużyckie (wniosek Wójta Gminy Lipinki Łużyckie z dnia 26 czerwca 2025 r. znak:KRI.6730.46.2025). Postanowieniem ONS.321.NZ.271.2025 z dnia 8 lipca 2025r., PPIS w Żarach uzgodnił przedłożony projekt decyzji o warunkach zabudowy dla ww. inwestycji, pod względem wymagań higienicznych i zdrowotnych. Postanowienie zostało przedłożone w terminie inwestorowi.

Czynności kontrolne w siedzibie PSSE w Żarach realizowane przez upoważnionych pracowników Oddziału Nadzoru Zapobiegawczego WSSE w Gorzowie Wlkp., przeprowadzone były w dniu 17 lipca 2025 r. W dniach 18.07.2025 r. – 31.07.2025 r. dokonano szczegółowej analizy kontrolowanych dokumentów w siedzibie Wojewódzkiej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Gorzowie Wielkopolskim.

Do analizy przyjęto losowo wybrane sprawy znajdujące się w segregatorach danego rodzaju sprawy.

Spisy spraw prowadzone są elektronicznie i uzupełniane są na bieżąco.

W trakcie kontroli w siedzibie PSSE sporządzono protokoły z przyjęcia ustnych wyjaśnień:

- nr 1 oświadczenie PPIS w Żarach z którego wynika, że w PSSE w Żarach nie korzysta się z wysyłki dokumentacji poprzez publiczną usługę hybrydową (PUH), wprowadzenie tej usługi zaplanowano na drugą połowę 2025 r. ,
- nr 2 oświadczenie pracownika - Pani Beaty Gałęzowskiej dotyczące przeprowadzania kontroli obiektów wspólnie z innymi sekcjami PSSE (w zależności od charakteru obiektu) oraz udokumentowania działań informacyjno-edukacyjnych. W przypadku postępowań dotyczących uzgadniania dokumentacji projektowej w aktach spraw znajduje się potwierdzenie przeprowadzenia konsultacji z odpowiednim pionem nadzoru bieżącego.

Stwierdzone nieprawidłowości w postępowaniach administracyjnych w sprawie ustalenia opłaty, szczegółowo opisano w punkcie 8 niniejszego projektu wystąpienia pokontrolnego.

W niniejszym obszarze sporządzane są metryki spraw.

SPRAWY DOTYCZĄCE UZGADNIANIA DOKUMENTACJI PROJEKTOWEJ:

W roku 2024 r. do PSSE w Żarach wpłynęło 16 wniosków w zakresie uzgadniania dokumentacji projektowej, w tym 1 wniosek wycofano. Wszystkie wnioski rozpatrzono pozytywnie. Natomiast w bieżącym roku do dnia kontroli wpłynęło 15 wniosków, w tym 1 wniosek wycofano. W roku 2025 wydano 13 opinii, w tym 1 negatywną.

W trakcie kontroli oceniono następujące sprawy:

NZ.9022.4.187-6.2024

Po rozpatrzeniu wniosku w sprawie uzgodnienia dokumentacji projektowej dot. zmiany sposobu użytkowania pomieszczeń w piwnicy z przeznaczeniem na rzemieślniczą rozlewnię likieru, [REDAKTURA] (data wpływu do PSSE w Żarach 22 marca 2024 r.) oraz po przeanalizowaniu załączonej do wniosku dokumentacji projektowej i konsultacji dokumentacji z nadzorem bieżącym (Sekcja Bezpieczeństwa Żywności i Żywienia), organ uzgodnił przedłożoną dokumentację pod względem wymagań higienicznych i zdrowotnych (opinia sanitarna z dnia 3 kwietnia 2024 r.).

Opinia wraz z klauzulą informacyjną RODO została odebrana osobiście przez stronę w dniu 3 kwietnia 2024 r. (adnotacja w aktach sprawy).

Forma rozpatrzenia wniosku oraz podstawy prawne zawarte w uzgodnieniu są prawidłowe, natomiast zawartość merytoryczna dokumentu jest bardzo lakoniczna i brakuje w niej informacji o spełnieniu poszczególnych wymagań przepisów prawa.

W postępowaniu dotyczącym wydania decyzji płatniczej sporządzono zawiadomienie z dnia 3 kwietnia 2024r. o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie ustalenia opłaty oraz możliwości zapoznania się z materiałem dowodowym na podstawie art. 61 § 1 i 4 Kpa oraz art. 10 § 1 Kpa.

Zawiadomienie zostało odebrana osobiście przez pełnomocnika strony w dniu 3 kwietnia 2024 r. (upoważnienie znajduje się w aktach sprawy).

W dniu 3 kwietnia 2024 r. PPIS w Żarach wydał decyzję płaćniczą ONS.170.NZ.9022.4.28.2024. Decyzja nie została sporządzona prawidłowo. Zastrzeżenia zostały opisane szczegółowo w punkcie 8 niniejszego projektu wystąpienia pokontrolnego. Decyzja płaćnicza została odebrana osobiście przez pełnomocnika strony w dniu 3 kwietnia 2024 r. (upoważnienie znajduje się w aktach sprawy). Sprawa została załatwiona w terminie.

W niniejszej sprawie przeprowadzono działania edukacyjno-informacyjne. Zostało to odnotowane w tabeli zbiorczej pt. „Działania edukacyjne 2024 cz. 1”.

NZ.9022.4.723-16.2024

Po rozpatrzeniu wniosku w sprawie uzgodnienia dokumentacji projektowej dot. zmiany sposobu użytkowania części pomieszczeń mieszkalnych na parterze budynku jednorodzinny na gabinet stomatologiczny i gabinet masażu, [REDAKTOWANE] (data wpływu do PSSE w Żarach 9 grudnia 2024 r.) oraz po przeanalizowaniu załączonej do wniosku dokumentacji projektowej i konsultacji dokumentacji z nadzorem bieżącym (Sekcja Epidemiologii i Sekcja Higieny Komunalnej), organ uzgodnił przedłożoną dokumentację pod względem wymagań higienicznych i zdrowotnych (opinia sanitarna z dnia 18 grudnia 2024 r.)

Opinia wraz z klauzulą informacyjną RODO została odebrana osobiście w dniu 18 grudnia 2024 r. (adnotacja w aktach sprawy).

Forma rozpatrzenia wniosku oraz podstawy prawne zawarte w uzgodnieniu są prawidłowe, natomiast zawartość merytoryczna dokumentu jest bardzo lakoniczna i brakuje w niej informacji o spełnieniu poszczególnych wymagań przepisów prawa.

W postępowaniu dotyczącym wydania decyzji płaćniczej sporządzono zawiadomienie z dnia 18 grudnia 2024 r. o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie ustalenia opłaty oraz możliwości zapoznania się z materiałem dowodowym na podstawie art. 61 § 1 i 4 Kpa oraz art. 10 § 1 Kpa. Zawiadomienie zostało odebrane osobiście w dniu 18 grudnia 2024 r.

W dniu 18 grudnia 2024 r. PPIS w Żarach wydał decyzję płaćniczą ONS.577.NZ.9022.4.72.2024 Decyzja płaćnicza została odebrana osobiście w dniu 18 grudnia 2024 r. Sprawa została załatwiona w terminie. Decyzja nie została sporządzona prawidłowo. Zastrzeżenia zostały opisane szczegółowo w punkcie 8 niniejszego projektu wystąpienia pokontrolnego.

W niniejszej sprawie przeprowadzono działania edukacyjno-informacyjne. Zostało to odnotowane w tabeli zbiorczej pt. „Działania edukacyjne 2024 cz. 3”.

NZ.9022.4.204.2025

Po rozpatrzeniu wniosku w sprawie uzgodnienia dokumentacji projektowej dot. budowy budynku mieszkalnego z częścią usługową zlokalizowanego [REDAKTOWANE] (data wpływu do PSSE w Żarach 26 marca 2025 r.) oraz po przeanalizowaniu załączonej do wniosku dokumentacji projektowej organ uzgodnił przedłożoną dokumentację pod względem wymagań higienicznych i zdrowotnych (opinia sanitarna z dnia 7 kwietnia 2025 r.).

Forma rozpatrzenia wniosku oraz podstawy prawne zawarte w uzgodnieniu są prawidłowe, natomiast zawartość merytoryczna dokumentu jest bardzo lakoniczna i brakuje w niej informacji o spełnieniu poszczególnych wymagań przepisów prawa.

W postępowaniu dotyczącym wydania decyzji płaćniczej sporządzono zawiadomienie z dnia 7 kwietnia 2025 r. o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie ustalenia opłaty oraz możliwości zapoznania się z materiałem dowodowym na podstawie art. 61 § 1 i 4 Kpa oraz art. 10 § 1 Kpa. Zawiadomienie zostało wysłane pocztą wraz z ww. opinią.

W dniu 16 kwietnia 2025 r. PPIS w Żarach wydał decyzję płaćniczą ONS.660.NZ.9022.4.343.2025. Decyzja nie została sporządzona prawidłowo. Zastrzeżenia zostały opisane szczegółowo w punkcie 8 niniejszego projektu wystąpienia pokontrolnego. Decyzja płaćnicza została w terminie.

Wszystkie dokumenty tj. opinia sanitarna, zawiadomienie o wszczęciu postępowania w sprawie nałożenia opłaty i decyzja płaćnicza została doręczona pocztą tradycyjną (zwrotne potwierdzenie

odbioru znajduje się w aktach sprawy), a nie jak stanowi art. 155 ust. 1 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1045) z wykorzystaniem publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego lub publicznej usługi hybrydowej.

W niniejszej sprawie przeprowadzono działania edukacyjno-informacyjne. Zostało to odnotowane w tabeli zbiorczej pt. „Działania edukacyjne 2025”.

NZ.9022.4.270.2025

Po rozpatrzeniu wniosku w sprawie uzgodnienia dokumentacji projektowej dot. zmiany sposobu użytkowania lokalu usługowego na lokal gastronomiczny przy [REDAKTOWANE] (data wpływu do PSSE w Żarach 17 kwietnia 2024 r.) oraz po przeanalizowaniu załączonej do wniosku dokumentacji projektowej i konsultacji dokumentacji z nadzorem bieżącym (Sekcja Bezpieczeństwa Żywności i Żywienia), organ uzgodnił przedłożoną dokumentację pod względem wymagań higienicznych i zdrowotnych (opinia sanitarna z dnia 30 kwietnia 2025 r.).

Forma rozpatrzenia wniosku oraz podstawy prawne zawarte w uzgodnieniu są prawidłowe, natomiast zawartość merytoryczna dokumentu jest bardzo lakoniczna i brakuje w niej informacji o spełnieniu poszczególnych wymagań przepisów prawa.

W postępowaniu dotyczącym wydania decyzji płatniczej sporządzono zawiadomienie z dnia 30 kwietnia 2025 r. o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie ustalenia opłaty oraz możliwości zapoznania się z materiałem dowodowym na podstawie art. 61 § 1 i 4 Kpa oraz art. 10 § 1 Kpa. Zawiadomienie zostało przedłożone wraz z ww. opinią.

W dniu 15 maja 2025 r. PPIS w Żarach wydał decyzję płatniczą ONS.660.NZ.9022.4.343.2025. Decyzja nie została sporządzona prawidłowo. Zastrzeżenia zostały opisane szczegółowo w punkcie 8 niniejszego projektu wystąpienia pokontrolnego. Decyzja płatnicza została wydana w ciągu miesiąca od wszczęcia postępowania.

Wszystkie dokumenty tj. opinia sanitarna, zawiadomienie o wszczęciu postępowania w sprawie nałożenia opłaty i decyzja płatnicza została doręczona pocztą tradycyjną (zwrotne potwierdzenie odbioru znajduje się w aktach sprawy), a nie jak stanowi art. 155 ust. 1 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1045) z wykorzystaniem publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego lub publicznej usługi hybrydowej.

W niniejszej sprawie przeprowadzono działania edukacyjno-informacyjne. Zostało to odnotowane w tabeli zbiorczej pt. „Działania edukacyjne 2025”.

SPRAWY DOTYCZĄCE UCZESTNICZENIA W DOPUSZCZENIU DO UŻYTKOWANIA OBIEKTU BUDOWLANEGO:

W roku 2024 r. do PSSE w Żarach wpłynęło 98 zawiadomień o zakończeniu budowy i zamiarze przystąpienia do użytkowania inwestycji. Wydano 52 opinie, w pozostałych przypadkach zastosowano tzw. „milczącą zgodę”. Natomiast w bieżącym roku do dnia kontroli wpłynęły 33 wnioski, wydano 24 opinii, a w 9 przypadkach zastosowano milczącą zgodę.

W trakcie kontroli oceniono następujące sprawy:

NZ.9026.706-91.2024

W związku z zawiadomieniem o zakończeniu budowy obiektu budowlanego i zamiarze przystąpienia do jego użytkowania dot. budynku handlowego wraz z niezbędną infrastrukturą zlokalizowanego na dz. nr [REDAKTOWANE] (data wpływu do PSSE: 28 listopada 2024 r.), pracownicy upoważnieni przez PPIS w Żarach przeprowadzili kontrolę sanitarną w dniu 6 grudnia 2024 r.

Podczas kontroli dokonano oględzin obiektu oraz zapoznano się z dokumentacją m.in.:

- projektem budowlanym wykonanym we lutym 2024 r., uzgodnionym przez rzeczoznawcę ds. higienicznosanitarnych pod względem wymagań higienicznych i zdrowotnych dnia 13.03.2024 r.;
- pozwoleniem na budowę (decyzja nr 206/2024 z dnia 21.05.2024 r. wydana przez Starostę Żarskiego).

Na tej podstawie sporządzono protokół z dnia 6 grudnia 2024 r., w którym przedstawiono opis pomieszczeń w budynku. Zmieszczono informacje dotyczące wentylacji, sieci wodociągowej i ścieków.

Zalecono wykonanie badania wody. Ponadto w protokole zawarto informację o przeprowadzeniu działań w zakresie prawidłowego utrzymania systemu wentylacji.

Na podstawie przedłożonej dokumentacji oraz przeprowadzonej kontroli sporządzono opinię sanitarną z dnia 6 grudnia 2024 r. znak NZ.9026.706-91.2024. W ww. opinii PPIS w Żarach stwierdził zgodność wykonania obiektu budowlanego z projektem budowlanym w zakresie wymagań higienicznych i zdrowotnych.

Opinia została odebrana osobiście przez pełnomocnika strony w dniu 10 grudnia 2024 r. (adnotacja w aktach sprawy, pełnomocnictwo w aktach sprawy). Sprawa została załatwiona w terminie.

W sprawie nie zrealizowano obowiązku informacyjnego dotyczącego ochrony i przetwarzania danych osobowych (pełnomocnik strony postępowania nie otrzymał klauzuli informacyjnej RODO).

W postępowaniu dotyczącym wydania decyzji płatniczej sporządzono zawiadomienie z dnia 10 grudnia 2024 r. o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie ustalenia opłaty oraz możliwości zapoznania się z materiałem dowodowym na podstawie art. 61 § 1 i 4 Kpa oraz art. 10 § 1 Kpa.

W dniu 20 grudnia 2024 r. PPIS w Żarach wydał decyzję płatniczą nr ONS.560.NZ.9026.73.2024. Decyzja nie została sporządzona prawidłowo. Zastrzeżenia zostały opisane szczegółowo w punkcie 8 niniejszego projektu wystąpienia pokontrolnego. Decyzja płatnicza została wydana w ciągu miesiąca od wszczęcia postępowania.

Zarówno zawiadomienie jak i decyzja zostały przesłane pocztą tradycyjną (zwrotne potwierdzenie odbioru znajduje się w aktach sprawy), a nie jak stanowi art. 155 ust. 1 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1045) z wykorzystaniem publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego lub publicznej usługi hybrydowej.

NZ.9026.737-96.2024

W związku z zawiadomieniem o zakończeniu budowy obiektu budowlanego i zamiarze przystąpienia do jego użytkowania dot. boksów magazynowych w m. [REDAKTOWANE] złożonym przez Łużyckie Centrum Recyklingu Sp. z o.o., Marszów 50a, 68-200 Żary (data wpływu do PSSE: 11.12.2024 r.), pracownicy upoważnieni przez PPIS w Żarach przeprowadzili kontrolę sanitarną w dniu 20 grudnia 2024 r.

Podczas kontroli dokonano oględzin obiektu oraz zapoznano się z dokumentacją m.in.:

- projektem pt. „Budowa boksów magazynowych na terenie zakładu w zakresie gospodarki odpadami” wykonanym we wrześniu 2023 r., autorstwa mgr inż. arch. [REDAKTOWANE]
- pozwoleniem na budowę (decyzja nr 540/2023 z dnia 6.12.2023 r. wydana przez Starostę Żarskiego).

Na tej podstawie sporządzono protokół z dnia 20 grudnia 2024 r., w którym przedstawiono opis 3 zespołów boksów magazynowych. Wskazano, że do obiektu zapewniono utwardzone dojście i dojazd oraz podano, że w obiekcie nie przewiduje się stanowisk pracy.

Na podstawie przedłożonej dokumentacji oraz przeprowadzonej kontroli sporządzono opinię sanitarną z dnia 20 grudnia 2024 r. znak NZ.9026.737-96.2024. W ww. opinii PPIS w Żarach stwierdził zgodność wykonania obiektu budowlanego z projektem budowlanym w zakresie wymagań higienicznych i zdrowotnych.

Opinia została odebrana osobiście przez pełnomocnika strony w dniu 20 grudnia 2024 r. (adnotacja w aktach sprawy, pełnomocnictwo w aktach sprawy).

W sprawie nie zrealizowano obowiązku informacyjnego dotyczącego ochrony i przetwarzania danych osobowych (pełnomocnik strony postępowania nie otrzymał klauzuli informacyjnej RODO).

W postępowaniu dotyczącym wydania decyzji płatniczej sporządzono zawiadomienie z dnia 20 grudnia 2024 r. o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie ustalenia opłaty oraz możliwości zapoznania się z materiałem dowodowym na podstawie art. 61 § 1 i 4 Kpa oraz art. 10 § 1 Kpa. Zawiadomienie zostało odebrana osobiście przez pełnomocnika strony wraz z ww. opinią (pełnomocnictwo upoważnia pełnomocnika do odbioru niniejszego dokumentu).

W dniu 20 grudnia 2024 r. PPIS w Żarach wydał decyzję płatniczą nr ONS.562.NZ.9026.74.2024 . Decyzja nie została sporządzona prawidłowo. Zastrzeżenia zostały opisane szczegółowo w punkcie 8

niniejszego projektu wystąpienia pokontrolnego. Decyzja płatnicza została odebrana osobiście przez pełnomocnika strony w dniu 20 grudnia 2024 r. (adnotacja w aktach sprawy).

NZ.9026.179.2025

W związku z zawiadomieniem o zakończeniu budowy i zamiarze przystąpienia do użytkowania inwestycji dot. budowy budynku mieszkalnego wielorodzinnego przy [REDAKTOWANE] złożonym przez Stratus Development Sp. z o.o., 04-553 Grzebienisko, Sarbia 8, reprezentowaną przez pełnomocnika Pana [REDAKTOWANE] (data wpływu do PSSE: 19 marca 2025 r.), pracownicy upoważnieni przez PPIS w Żarach przeprowadzili kontrolę sanitarną w dniu 28 marca 2025 r.

Podczas kontroli dokonano oględzin obiektu oraz zapoznano się z dokumentacją m.in.:

- protokołem 1/2/2025 dot. odbioru przewodów spalinowych i wentylacyjnych z dnia 17.02.2025 r.,
- protokołami 1/2/2025 - 12/2/2025 z przeprowadzonych oględzin urządzeń grzewczo-kominowych sporządzonymi przez Zakład Kominarski Piotr Jonczyk, 66-018 Czerwieńsk, ul. Łężycka 19,
- dokumentacją projektowo - budowlaną pt. „Budowa budynku mieszkalnego wielorodzinnego nr 3, ul. Platanowa 5 w Lubsku”, sporządzoną w 2021 r., wykonaną przez ATELIERPROJEKT, pl. Powstańców Wlkp. 10 lok. 306, 65-075 Zielona Góra, autorzy projektu: mgr inż. arch. [REDAKTOWANE] - upr. bud. nr 222//1/ZG,
- decyzją Starosty Żarskiego nr 41/2023 (WBO.6740.621.2022) z dnia 24.01.2023 r. zatwierdzającą projekt budowlany oraz udzielającą pozwolenia na budowę,
- oświadczeniem kierownika budowy o zakończeniu budowy/robot budowlanych.

Na tej podstawie sporządzono protokół z dnia 28 marca 2025 r., w którym przedstawiono opis obiektu, wskazano zaopatrzenie techniczne, zawarto adnotacje o przeprowadzaniu działania edukacyjno-informacyjnego w zakresie prawidłowego utrzymania systemu wentylacji. Dokonano zapisu uwagi/zalecenia dot. wykonania badań wody w przedmiotowym obiekcie.

Na podstawie przedłożonej dokumentacji oraz przeprowadzonej kontroli sporządzono opinię sanitarną z dnia 31 marca 2025 r. znak NZ.9026.1 79.2025. W ww. opinii PPIS w Żarach stwierdził zgodność wykonania obiektu budowlanego z projektem budowlanym w zakresie wymagań higienicznych i zdrowotnych.

Opinia wraz z klauzulą informacyjną RODO została odebrana osobiście przez pełnomocnika strony w dniu 31 marca 2025 r. (adnotacja w aktach sprawy, pełnomocnictwo w aktach)

W postępowaniu dotyczącym wydania decyzji płatniczej sporządzono zawiadomienie z dnia 31 marca 2025 r. o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie ustalenia opłaty oraz możliwości zapoznania się z materiałem dowodowym na podstawie art. 61 § 1 i 4 Kpa oraz art. 10 § 1 Kpa. Zawiadomienie zostało odebrana osobiście przez pełnomocnika strony wraz z ww. opinią (pełnomocnictwo upoważnia pełnomocnika do odbioru niniejszego dokumentu).

W dniu 31 marca 2025 r. PPIS w Żarach wydał decyzję płatniczą nr ONS.575.NZ.9026.281.2025. Decyzja nie została sporządzona prawidłowo. Zastrzeżenia zostały opisane szczegółowo w punkcie 8 niniejszego projektu wystąpienia pokontrolnego. Decyzja płatnicza została odebrana osobiście przez pełnomocnika strony w dniu 31 marca 2025 r. (adnotacja w aktach sprawy).

NZ.9026.510.2025

W związku z zawiadomieniem o zakończeniu budowy i zamiarze przystąpienia do użytkowania inwestycji dot. budowy budynku usługowo-handlowego z mieszkaniem dla zarządcy [REDAKTOWANE] (data wpływu do PSSE: 30 czerwca 2025 r.), pracownicy upoważnieni przez PPIS w Żarach przeprowadzili kontrolę sanitarną w dniu 3 lipca 2025 r.

Podczas kontroli dokonano oględzin obiektu oraz zapoznano się z dokumentacją m.in.:

- projektem budowlanym wykonanym w marcu 2024 r., uzgodnionym przez rzeczoznawcę pod względem wymagań higienicznych i zdrowotnych dnia 18.06.2024 r.;
- pozwoleniem na budowę (decyzja nr 300/2024 z dnia 23.07.2024 r. wydana przez Starostę Żarskiego).

Na tej podstawie sporządzono protokół z dnia 3 lipca 2025 r., w którym przedstawiono opis pomieszczeń w budynku. Zmieszczono informacje dotyczące wentylacji, ogrzewania, sieci wodociągowej i ścieków. Zalecono wykonanie badania wody.

Ponadto w protokole zawarto informację o przeprowadzeniu działań edukacyjno-informacyjnych w zakresie prawidłowego utrzymania systemu wentylacji.

Na podstawie przedłożonej dokumentacji oraz przeprowadzonej kontroli sporządzono opinię sanitarną z dnia 3 lipca 2025 r. znak NZ.9026.510.2025. W ww. opinii PPIS w Żarach stwierdził zgodność wykonania obiektu budowlanego z projektem budowlanym

w zakresie wymagań higienicznych i zdrowotnych. Opinia została odebrana osobiście 3 lipca 2025 r. (adnotacja w aktach sprawy). Sprawa została załatwiona w terminie.

W postępowaniu dotyczącym wydania decyzji płatniczej sporządzono zawiadomienie z dnia 3 lipca 2025 r. o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie ustalenia opłaty oraz możliwości zapoznania się z materiałem dowodowym na podstawie art. 61 § 1 i 4 Kpa oraz art. 10 § 1 Kpa. Zawiadomienie zostało odebrane osobiście 3 lipca 2025 r. (adnotacja w aktach sprawy).

W dniu 3 lipca 2025 r. PPIS w Żarach wydał decyzję płatniczą nr ONS.731.NZ.9026.371.2025. Decyzja nie została sporządzona prawidłowo. Zastrzeżenia zostały opisane szczegółowo w punkcie 8 niniejszego projektu wystąpienia pokontrolnego. Decyzja płatnicza została odebrana osobiście w dniu 3 lipca 2025 r. (adnotacja w aktach sprawy). Sprawa została załatwiona w terminie.

W następujących sprawach dot. uczestniczenia w dopuszczeniu do użytkowania obiektu budowlanego zastosowano „milczące załatwienie sprawy” i ograniczono się do sporządzenia notatki służbowej:

NZ.9026.684-89.2024

Po przeanalizowaniu zawiadomienia, doręzonego do PSSE w Żarach w dniu 22 listopada 2025 r., o zakończeniu budowy obiektu budowlanego i zamiarze przystąpienia do użytkowania kładki pieszo-rowerowej nad drogą krajową nr 12 w Żarach jedn. ewid. 081102_1 Żary oraz załączonej dokumentacji, organ zajął stanowisko tzw. „milczącą zgodę” w trybie art. 56 ust. 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane. Sporządzono adnotację służbową zawierającą podstawę prawną oraz przyczynę załatwienia sprawy w tym trybie.

NZ.9026.447.2025

Po przeanalizowaniu zawiadomienia, doręzonego do PSSE w Żarach w dniu 11 czerwca 2025 r., o zakończeniu budowy zadani pt. „Przebudowa drogi powiatowej nr 1129F wraz z rozbiórką i budową obiektu inżynierskiego w m. Górzyn” i zamiarze przystąpienia do użytkowania przedmiotowej inwestycji oraz załączonej dokumentacji, organ zajął stanowisko tzw. „milczącą zgodę” w trybie art. 56 ust. 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane. Sporządzono adnotację służbową zawierającą podstawę prawną oraz przyczynę załatwienia sprawy w tym trybie.

8. Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości:

- 1) We wszystkich sprawach dotyczących uzgodnienia dokumentacji projektowej opinie sanitarne są bardzo lakoniczne i brakuje w nich informacji o spełnieniu wymagań przepisów prawa w odniesieniu do kontrolowanych pomieszczeń, w szczególności w zakresie warunków technicznych i bhp. Brak jest również informacji o osobach, które będą przebywały w tych pomieszczeniach.
- 2) W sprawach znak: NZ.9022.4.204.2025, NZ.9022.4.270.2025 i NZ.9026.706-91.2024, dokumenty sporządzono w wersji elektronicznej, które następnie wysłano w formie pisemnej pocztą tradycyjną ze zwrotnym potwierdzeniem odbioru, a nie jak stanowi art. 155 ust. 1 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1045) z wykorzystaniem publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego lub publicznej usługi hybrydowej. Ponadto w trakcie kontroli sporządzono protokół z wyjaśnień, w którym PPIS w Żarach oświadczył, że w PSSE nie korzysta się z wysyłki dokumentacji poprzez publiczną usługę hybrydową (PUH), wprowadzenie tej usługi zaplanowano na drugą połowę 2025 r. Powyższe może skutkować obciążeniem strony opłatą z naruszeniem przepisów § 4 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 5 marca 2010 r. w sprawie sposobu ustalania wysokości opłat za badania laboratoryjne oraz inne czynności wykonywane przez organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej oraz stanowi podstawę do odwołania się strony od tej decyzji.

- 3) W sprawach znak: NZ.9026.737-91.2024 i NZ.9026.737-96.2024 nie został zachowany obowiązek informacyjny wynikający z art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych). Niepoinformowanie osób fizycznych (pełnomocnika wnioskodawcy) o przysługujących im prawach w związku z przetwarzaniem danych osobowych może skutkować skargą na organ o niedopełnienie obowiązku informacyjnego wynikającego z art. 13 ust. 1 i 2 ww. rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r.
- 4) Wszystkie decyzje płatnicze wydane w latach 2024 – 2025 zostały sporządzone w sposób niezgodny ze wskazaniami zawartymi w piśmie Głównego Inspektora Sanitarnego z dnia 29 listopada 2023 r. znak: HŚ.HK.52.4.2023.KK. Wdrożenie zawartych w niniejszym piśmie informacji miało na celu zachowanie spójności w sposobie postępowania organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej na terenie kraju, w sprawach dotyczących nałożenia opłaty w ramach sprawowania zapobiegawczego nadzoru sanitarnego. Podstawa prawna wydanej decyzji nakładającej opłatę w ramach sprawowania zapobiegawczego nadzoru sanitarnego, powinna uwzględniać odpowiedni przepis określający czynność z zakresu nadzoru zapobiegawczego, w związku z którą nakładana jest opłata tj. w sprawach dotyczących dopuszczenia do użytkowania obiektu budowlanego będzie to art. 56 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane, natomiast w sprawach dotyczących uzgadniania dokumentacji projektowej art. 3 pkt. 2 ustawy z dnia 4 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej.
- 5) W sprawach znak: NZ.9022.4.187-6.2024, NZ.9022.4.723-16.2024, NZ.9022.4.204.2025 oraz NZ.9026.737-91.2024, NZ.9026.737-96.2024, NZ.9026.510.2025 w uzasadnieniach decyzji płatniczych nie znalazły się informacje o konkretnych czynnościach pozostających w „merytorycznym związku”, a więc stanowiących przejaw nadzoru sanitarnego wykonanego przez państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, w następstwie których została naliczona opłata. Do tego typu czynności należy przykładowo zaliczyć dokonanie analizy określonej dokumentacji czy też przeprowadzenie kontroli obiektu. Wskazanie tego typu czynności stanowiłoby element uzasadnienia naliczenia opłaty na podstawie art. 36 ust. 1 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej.

Należy podkreślić, że część uchybień dotyczących postępowań administracyjnych w sprawie ustalenia opłaty została wskazana oraz poprawiona przez PPIS w Żarach w ramach postępowań odwoławczych w bieżącym roku.

9. Zalecenia lub wnioski dotyczące usunięcia nieprawidłowości lub usprawnienia funkcjonowania PSSE:

- 1) W uzasadnieniach opinii/postanowień/decyzji przedstawiać informacje wyjaśniające przyczynę dlaczego organ zajął takie stanowisko, a w przypadku nieprawidłowości wyjaśnić na jakiej podstawie stwierdzono nieprawidłowość i wskazać możliwy skutek wynikający z tej nieprawidłowości, t.j. uwzględniać informacje o spełnieniu wymagań przepisów prawa w odniesieniu do kontrolowanych obiektów/pomieszczeń, w szczególności w zakresie warunków technicznych i bhp oraz informacje dotyczące osób, które będą przebywały w tych pomieszczeniach
- 2) Korespondencję doręczać zgodnie z wymaganiami ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1045 ze zm.).
- 3) Informację (klauzulę) dotyczącą ochrony danych osobowych należy przedkładać osobom fizycznym (również pełnomocnikom) w każdym postępowaniu.
- 4) Decyzje płatnicze przygotowywać zgodnie ze wskazaniami zawartymi w piśmie Głównego Inspektora Sanitarnego z dnia 29 listopada 2023 r. znak: HŚ.HK.52.4.2023, a w szczególności wykazywać „merytoryczny związek” z wydanym rozstrzygnięciem w odniesieniu do wykonanych czynności, stanowiących przejaw nadzoru sanitarnego wykonanego przez państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, w następstwie których została naliczona opłata.

10. Informacje o wykonaniu zaleceń lub wykorzystaniu wniosków, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia należy przekazać w terminie: 7 dni

11. Ocena wskazująca na niezasadność zajmowania stanowiska lub pełnienia funkcji przez osobę odpowiedzialną za stwierdzone nieprawidłowości:**

.....

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, jeden egzemplarz dla PPIS w Żarach, drugi dla LPWIS. Od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Lubuski Państwowy Wojewódzki
Inspektor Sanitarny w Gorzowie Wlkp.
lek. med. Dorota Konaszczuk
specjalista epidemiolog
/podpisano elektronicznie/

* - niepotrzebne skreślić

** - uzupełnić w przypadku stwierdzenia takiej konieczności

Potwierdzam zgodność wydruku z dokumentem wydanym w postaci elektronicznej:

Identyfikator dokumentu	531565.1824296.896515
Nazwa dokumentu	NZ.1611.7.2025 wystąpienie pokontrolne Żary.pdf
Tytuł dokumentu	NZ.1611.7.2025 wystąpienie pokontrolne Żary
Sygnatura dokumentu	NZ.1611.7.2025
Data dokumentu	22.12.2025 14:54:07
Skrót dokumentu	C26AC67AA6CD79D74C185F32AE1269CDC3641ED5
Wersja dokumentu	1.1
Data podpisu	22.12.2025
Sygnatariusz	Dorota Konaszczuk; WSSE w Gorzowie Wlkp.
Stanowisko	Lubuski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego
	EZD 3.128.103.103.
Data wydruku:	23.12.2025 08:08:18
Autor wydruku:	Urban Anna